

FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA

**LA IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA
MUNICIPAL PARA EL DESARROLLO DEL DISTRITO DE
SAN LUIS DE SHUARO, PROVINCIA DE
CHANCHAMAYO, JUNIN**



PRESENTADO POR
JOELMA ADRIANA ESTRADA ARCE
CESAR EDUARDO MEDINA VILLON

ASESOR
DR. GUSTAVO HERMINIO TRUJILLO CALAGUA

TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL
PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL
DE ECONOMISTA

LIMA, PERÚ
2024



CC BY-NC-ND

Reconocimiento – No comercial – Sin obra derivada

El autor sólo permite que se pueda descargar esta obra y compartirla con otras personas, siempre que se reconozca su autoría, pero no se puede cambiar de ninguna manera ni se puede utilizar comercialmente.

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>



**FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL
LA IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL
PARA EL DESARROLLO DEL DISTRITO DE SAN LUIS DE SHUARO,
PROVINCIA DE CHANCHAMAYO, JUNIN**

**PARA OPTAR
EL TÍTULO PROFESIONAL DE ECONOMISTA**

**PRESENTADO POR:
JOELMA ADRIANA ESTRADA ARCE
CESAR EDUARDO MEDINA VILLON**

**ASESOR:
Dr. GUSTAVO HERMINIO TRUJILLO CALAGUA**

LIMA, PERÚ

2024

**LA IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL
PARA EL DESARROLLO DEL DISTRITO DE SAN LUIS DE SHUARO,
PROVINCIA DE CHANCHAMAYO, JUNIN**

ASESOR Y MIEMBROS DEL JURADO

ASESOR:

Dr. GUSTAVO HERMINIO TRUJILLO CALAGUA

MIEMBROS DEL JURADO:

PRESIDENTE:

DR. JOSÉ ANTONIO PAREDES SOLDEVILLA

MIEMBRO:

MAG. OSCAR RICARDO ALEGRE VALDEZ

SECRETARIO:

MAG. RONNY JESÚS SÁNCHEZ MATEO

DEDICATORIA

Dedicamos este trabajo a todas las personas que formaron parte de nuestra etapa universitaria, en especial a nuestros padres que se esforzaron por darnos una educación superior.

REPORTE DE SIMILITUD

NOMBRE DEL TRABAJO

RECuento de palabras

13428 Words

RECuento de caracteres

75726 Characters

RECuento de páginas

65 Pages

Tamaño del archivo

1.9MB

Fecha de entrega

Nov 11, 2024 2:21 PM GMT-5

Fecha del informe

Nov 11, 2024 2:22 PM GMT-5

● 17% de similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para cada base de datos.

- 14% Base de datos de Internet
- Base de datos de Crossref
- 12% Base de datos de trabajos entregados
- 4% Base de datos de publicaciones
- Base de datos de contenido publicado de Crossref

● Excluir del Reporte de Similitud

- Material bibliográfico
- Material citado
- Material citado
- Coincidencia baja (menos de 10 palabras)

ÍNDICE

REPORTE DE SIMILITUD	5
ÍNDICE DE FIGURA.....	8
ÍNDICE DE TABLA.....	8
RESUMEN.....	9
ABSTRACT.....	10
INTRODUCCIÓN.....	11
Análisis situacional de la realidad problemática	12
Planteamiento del problema	16
Objetivos de investigación.....	16
Justificación de la investigación	17
Viabilidad del estudio	17
CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO	18
1.1. Antecedentes de la investigación.....	18
1.1.1. Antecedentes nacionales	18
1.1.2. Antecedentes internacionales.....	19
1.2. Bases Teóricas	20
CAPÍTULO II: CONTEXTO	27
2.1. Información del sector.....	27
2.2. Información de la empresa.....	36
CAPITULO III: METODOLOGÍA.....	40
3.1. Diseño Metodológico.....	40
3.2. Población de estudio	40
3.3. Técnicas de obtención y procesamiento de información.....	40
3.4. Operacionalización de Variables.....	41
3.5. Aspectos Éticos.....	42
CAPITULO IV: RESULTADOS Y PROPUESTAS.....	43
4.1. Descripción de los datos.....	43
4.2. Resultados Econométricos.....	43
4.3. Planificación de actividades y/o estrategias	51
CAPITULO V: DISCUSIÓN – CONCLUSIONES – RECOMENDACIONES.....	60
5.1. Discusión.....	60
5.2. Conclusiones	62

5.3. Recomendaciones.....	63
FUENTES DE INFORMACIÓN.....	65

ÍNDICE DE FIGURA

- Figura 1. Infraestructura en el sector educación en el distrito San Luis de Shuaro
- Figura 2. Infraestructura vial según tipo en el distrito San Luis de Shuaro
- Figura 3. Asignación presupuestal por sector de la Municipalidad distrital de Perene
- Figura 4. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Perene
- Figura 5. Asignación presupuestal por sector de la Municipalidad distrital de Pichanaqui
- Figura 6. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Pichanaqui
- Figura 7. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito Cerro Colorado, Arequipa
- Figura 8. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Cerro Colorado
- Figura 9. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito de San Borja
- Figura 10. Ejecución presupuestal por sectores del distrito de San Borja
- Figura 11. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito de Villa Rica
- Figura 12. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Villa Rica
- Figura 13. Organigrama de la Municipalidad de San Luis de Shuaro
- Figura 14. Sector Educación – Gestión Administrativa
- Figura 15. Sector Salud – Gestión Administrativa
- Figura 16. Sector Transporte – Gestión Administrativa
- Figura 17. Ejecución y proyección de la variable Sector Transporte
- Figura 18. Ejecución y proyección de la variable Sector Salud
- Figura 19. Ejecución y proyección de la variable Sector Educación
- Figura 20. Forecast de la variable Sector Educación
- Figura 21. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Educación
- Figura 22. Forecast de la variable Sector Salud
- Figura 23. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Salud
- Figura 24. Forecast de la variable Sector Transporte
- Figura 25. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Transporte
- Figura 26. Plan de Acción

ÍNDICE DE TABLA

- Tabla 1. Operacionalización de Variables

RESUMEN

El presente trabajo de investigación se enfoca en analizar la importancia de la gestión administrativa en el cierre de brechas de infraestructura en el distrito de San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín. Este distrito enfrenta un grave problema de infraestructura y sus proyectos son mal orientados y no se dirigen a reducir las brechas identificadas. En ese sentido, nos hemos centrado en analizar sectores que consideramos estratégicos: educación, salud y transportes. Estos sectores carecen de infraestructura adecuada, los colegios se encuentran en malas condiciones, los centros de salud no cuentan con el equipamiento necesario y las carreteras son las principales ausentes en este distrito.

La investigación se realizó mediante un análisis descriptivo y fue de diseño no experimental, analizando el periodo 2020-2023. Nuestro análisis se centró en los datos publicados en el portal de transparencia económica del MEF, datos de Invierte.pe, entre otros. Realizamos una comparación con distritos que tienen una ejecución presupuestal bien orientada al cierre de brechas, así como otros distritos semejantes en ingresos y geografía. Nuestro objetivo fue evidenciar la importancia de la gestión administrativa en el cierre de brechas de infraestructura, específicamente en los tres sectores mencionados. El trabajo busca plantear una solución concreta que pueda atacar esta problemática, mediante una correcta orientación de las inversiones públicas, con la finalidad de mejorar los servicios y contribuir al crecimiento económico brindando las herramientas adecuadas a la población. Esta investigación es muy importante y de relevancia para entender cómo es que una ineficiente gestión administrativa puede mantener los bajos niveles de atención en servicios básicos y proporciona información valiosa para la toma de decisiones, además se plantea una posible alternativa de un plan que permita asegurar una correcta orientación de las inversiones mediante un trabajo conjunto entre población, gobierno municipal y distintos organismos del estado que de manera combinada puedan implementar una infraestructura adecuada para brindar servicios de calidad.

ABSTRACT

This TSP analyzes the role of administrative management in addressing infrastructure gaps in San Luis de Shuaro district, Chanchamayo, Junín, Peru. The study focuses on three strategic sectors: education, health, and transportation, which currently face significant infrastructure deficiencies. Through a descriptive, non-experimental analysis covering the period 2020-2023, the research examines data from the Ministry of Economy and Finance's, economic transparency portal and Invierte.pe platform. The methodology includes comparative analysis with similar districts that demonstrate effective budget execution in infrastructure development. The findings reveal that inefficient administrative management has perpetuated inadequate basic services in the district. The study proposes a comprehensive solution involving coordinated efforts between the local population, municipal government, and state agencies to ensure proper investment orientation. This research contributes valuable insights for decision-making processes and presents a practical framework for implementing quality infrastructure development in rural districts.

Keywords: Administrative management, infrastructure gaps, public investment, local development.

INTRODUCCIÓN

La gestión administrativa de un gobierno municipal corresponde a la política de un gobierno descentralizado y/o desconcentrado que ha distribuido territorialmente su poder en cuanto a política, economía y administración para el ejercicio de sus funciones y cumplimiento de metas para el beneficio de la población.

El gobierno peruano se encuentra dividido de manera horizontal por tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y de manera vertical por tres niveles de gobierno (Central, Regional y Municipal), el presente tema de investigación está relacionado al análisis de la gestión administrativa en un gobierno municipal, el cual hace referencia a distritos y centros poblados.

Según la Constitución Política del Perú establece que el Estado Peruano se divide en regiones, departamentos, provincias y distritos de acuerdo al nivel de gobierno, por lo que es considerado un gobierno unitario y descentralizado, que ejerce su poder en tres niveles, detallado en el Capítulo XIV;

Artículo 189.- Organización política de la República

“El territorio de la República se divide en regiones, departamentos, provincias y distritos, en cuyas circunscripciones se ejerce el gobierno unitario de manera descentralizada y desconcentrada”. (Oficialía Mayor del Congreso, 1993, p. 45)

Artículo 191.- Órganos del Gobierno local

“Las municipalidades provinciales y distritales, y las delegadas conforme a ley, son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia”. (Oficialía Mayor del Congreso, 1993, p. 45)

El presente trabajo de investigación se centra en la gestión administrativa que desarrolla el gobierno local de la Municipalidad del distrito de San Luis de Shuaro perteneciente a la provincia de Chanchamayo, ubicado en la selva central del Perú, distrito compuesto por treinta y nueve (39) centros poblados, el distrito en mención es considerado uno de los distritos con menos desarrollo de dicha provincia y que según el último Censo Poblacional realizado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú (INEI), cuenta con una población de cuatro mil ciento sesenta y siete (4 157) habitantes, de los cuales el 54% es de género masculino y 46% femenino, de los cuales

el 58% de la población se encuentra en el rango de edades que superan los 15 años de edad no mayor a 60 años.

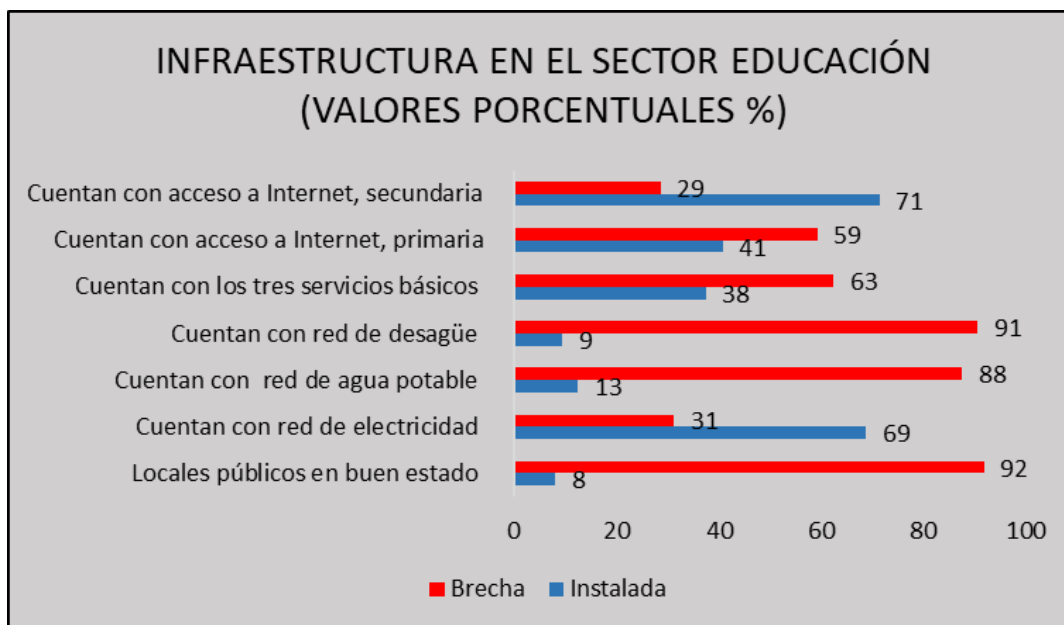
Análisis situacional de la realidad problemática

El distrito de San Luis de Shuaro como todo distrito, enfrenta desafíos que impactan en el bienestar de sus pobladores, tiene una economía local que se enfoca en la agricultura, principalmente de café y cacao, en su mayoría son sólo vendedores de materia prima y no tienen margen de negociación. En el aspecto social, el distrito enfrenta diversas brechas en servicios básicos que limitan el desarrollo de los pobladores, según el reporte departamental y distrital de indicadores de brechas por sector del Invierte.pe, el distrito de San Luis de Shuaro enfrenta carencias significativas en sectores estratégicos como educación, salud y transporte.

En relación al sector educación, según el Diagnóstico de Brechas del Invierte.pe la totalidad de los colegios del distrito se encuentran con una infraestructura instalada con capacidad inadecuada en los niveles inicial, primaria y secundaria, las instituciones educativas locales no cuentan con conexión a una red de electricidad, no cuentan con una conexión de agua potable y locales que no cuentan con acceso al servicio de internet.

Entre los principales problemas identificados en las instituciones educativas se tienen, locales que no cuentan con conexión a una red de electricidad, locales que no cuentan con una conexión de agua potable y locales que no cuentan con acceso al servicio de internet, entre otros que se detallan a continuación;

Figura 1. Infraestructura en el sector educación en el distrito San Luis de Shuaro



Nota: La figura describe el porcentaje de los centros educativos que cuentan con accesos referente a infraestructura. Elaboración propia a partir de los datos de Estadística de calidad educativa (ESCALE). Ministerio de Educación (MINEDU)

Es de suma importancia que el distrito de San Luis de Shuaro pueda mejorar los servicios educativos para poder brindar a la población mayores oportunidades de desarrollo. De acuerdo a la revisión de investigaciones sobre el tema en mención, se señala que:

Una buena infraestructura escolar con espacios renovados, así como mejoras en las instalaciones sanitarias, de agua, electricidad y servicios de internet, favorecen la asistencia y finalización de los estudios. Además, los espacios confortables y seguros propician una mejor relación entre profesores y alumnos (Barret et al, 2019, p.2).

Por otro lado, el sector salud atraviesa una brecha en los niveles de atención debido a la insuficiente infraestructura en los centros de atención del distrito, ya que solo cuenta con dos (02) establecimientos de salud a nivel de atención inmediata, postas médicas que no tiene una capacidad de atención eficiente para emergencias y casos complicados, y un (01) hospital mayor más cercano que se encuentra a una (01) hora, en

la provincia de Chanchamayo, además los establecimientos existentes no cuentan con equipamiento adecuado y moderno y falta personal profesional, que permitan atender emergencias y realizar diagnósticos para aliviar la carga del hospital central.

Según el Diagnóstico de Brechas del Invierte.pe, en el distrito de San Luis de Shuaro el 100% de los establecimientos de salud cuentan con capacidad instalada inadecuada, 100% de centros infantiles de atención integral por implementar y 100% de plataformas de atención de servicios del estado por implementar ; por lo que es importante dotar de equipamiento, plataformas de atención y personal profesional a los centros de salud, que permitan atender emergencias, urgencias, realizar diagnósticos a la población de dicho distrito y así aliviar la carga del hospital central de la provincia de Chanchamayo, que además se encuentra a una hora de distancia en transporte terrestre.

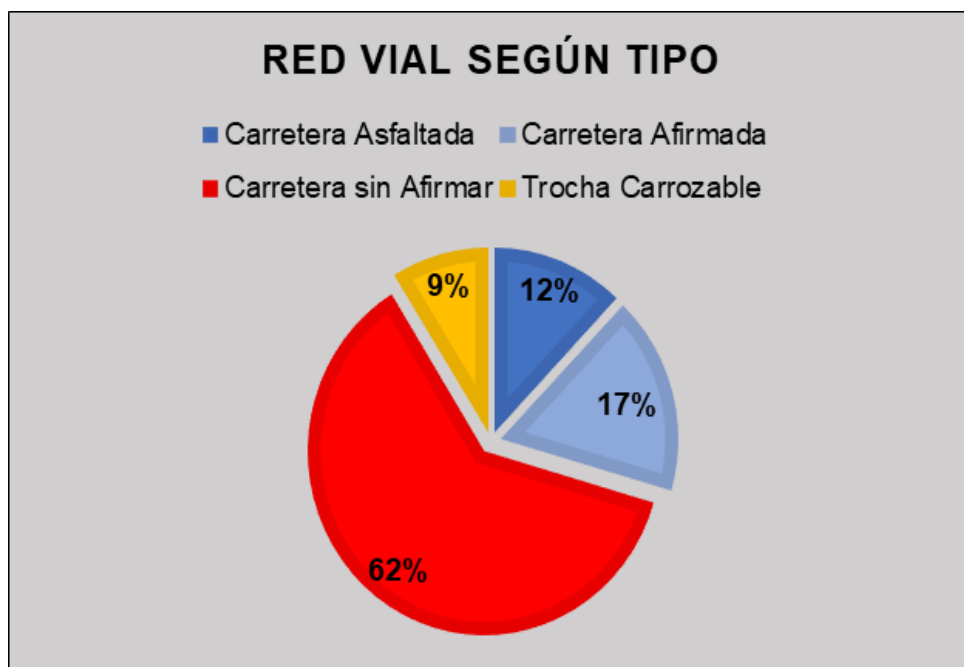
Al respecto, en la publicación sobre las dificultades de inversión en infraestructura en salud, se mencionó que, la inversión en infraestructura de salud es una responsabilidad de gran importancia de las autoridades sectoriales. Esto implica mejorar y renovar la red asistencial, asegurando de esta forma el acceso oportuno de la población a la atención de salud” (Goyenechea, 2016, p.1).

Otro aspecto importante es el sector transporte, el distrito San Luis de Shuaro tiene una superficie de 156.54 km² y se compone por treinta y nueve (39) centros poblados, sus carreteras en gran mayoría están compuesta por vías pavimentadas dentro del distrito mientras que los centros poblados que lo conforman tienen pocas pistas afirmadas y trochas carrozables, la carretera más importante dentro del distrito es la que conecta con La Merced y posteriormente con La Oroya, siendo esta una carretera que puede conectarte con diversas rutas nacionales.

Según la información del Plan de Desarrollo Concertado de la provincia de Chanchamayo, el distrito de San Luis de Shuaro no tiene empresas de transporte registradas; ya que la mayoría de la población se transporta en motos lineales o caminando debido a que más del 60% de las vías, las pistas que conectan con los centros poblados se ven afectadas constantemente por deslizamientos, por lo que dicha ciudad solo cuenta con vías angostas para autos.

Respecto a esta problemática (Sanchez Galindo , 1996) en su trabajo sobre la influencia de las carreteras en el desarrollo económico y en el bienestar social de un país , nos mencionó que, un país que cuente con buena infraestructura vial generará las condiciones básicas de competitividad, que a su vez de manera indirecta generan desarrollo económico y mejora en otros sectores mediante una mejor accesibilidad, reducción de costos y tiempo de transporte, por ende una mejora en las relaciones comerciales interregionales.

Figura 2. Infraestructura vial según tipo en el distrito San Luis de Shuaro



Nota: La figura describe el porcentaje de red vial según su tipo de rodadura. Elaboración propia a partir de los datos del Plan de Desarrollo concertado 2021 de la provincia de Chanchamayo.

Otro punto importante identificado es que más del 95 % de los centros poblados, no cuentan con acceso a internet, motivo por el cual es necesario implementar la infraestructura necesaria que permita a la población acceder a este servicio, ya que en estos tiempos es de suma importancia.

Planteamiento del problema

Problema principal

¿Cuál ha sido la importancia de la gestión administrativa en el cierre de brechas de infraestructura del distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín?

Problemas específicos

¿Cuál ha sido la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brechas del sector educación en el distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín?

¿Cuál ha sido la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brechas del sector salud en el distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín?

¿Cuál ha sido la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brechas del sector transporte en el distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín?

Objetivos de investigación

Objetivo general

Evidenciar que la gestión administrativa ha tenido importancia en el cierre de brechas de infraestructura del distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.

Objetivos específicos

Evidenciar la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brechas del sector educación en el distrito San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.

Evidenciar la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brechas del sector salud en el distrito de San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.

Evidenciar la importancia de la gestión administrativa sobre el cierre de brecha de brechas del sector transporte en el distrito de San Luis de Shuaro, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.

Justificación de la investigación

El presente trabajo de investigación busca brindar una solución a la problemática social, mediante una correcta orientación de las inversiones públicas al cierre de brechas que existen en una localidad, buscando la mejora en niveles de atención de los sectores salud, educación y transporte, a fin de lograr un crecimiento económico y desarrollo de la población.

La investigación se centra en el análisis de la ejecución presupuestaria destinada a los sectores estratégicos para el desarrollo de la población del distrito San Luis de Shuaro de la provincia de Chanchamayo, ya que, según el diagnóstico de brechas, existen indicadores de los sectores educación, salud y transporte que muestran las condiciones inadecuadas de infraestructura en los establecimientos de dicho distrito.

Cabe señalar, que la inversión pública es fundamental para el cierre de brechas identificadas y desarrollo de una población, por lo que el presente estudio trata de analizar cómo la gestión administrativa del presupuesto público asignado es destinado a las inversiones, teniendo en cuenta los objetivos y metas del gobierno local.

Viabilidad del estudio

La presente investigación se realiza para generar evidencia de la gestión administrativa en un gobierno local, así también, es de utilidad establecer antecedentes para futuras investigaciones, ya que la información que se utilizará se encuentra en el Portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas, y en el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico.

CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO

1.1. Antecedentes de la investigación

1.1.1. Antecedentes nacionales

Saldaña, Alvarado y Ríos (2020), en su trabajo de investigación publicado en la Revista Multidisciplinar Ciencia Latina, titulado “Calidad de gestión administrativa financiera en las municipalidades, 2020” mencionó que en el Perú el gasto público se ejecuta de manera descentralizada siendo distribuido a los gobiernos regionales y locales de acuerdo a las necesidades y planificación de los mismos; sin embargo “la gestión administrativa financiera es ineficiente por el débil control en sus procesos y por el poco reajuste direccionado sobre la gestión por resultados”, por lo que cita a Montalvo, L. (2015) quien refiere que los problemas de la administración financiera se presentan en tres (03) dimensiones (la inversión, el financiamiento y la administración de los activos).

Asimismo, desarrolla la aplicación de principios teóricos sobre la gestión administrativa a través de cuestionario al personal que trabaja en la Municipalidad Provincial de Mariscal Cáceres en las áreas de administración, presupuesto, contabilidad, abastecimiento y rentas; a fin de analizar e identificar los puntos críticos de las dimensiones anteriormente mencionadas, teniendo como resultado no existe un adecuado control interno para la mejora de la gestión administrativa financiera de dicha municipalidad y una disminución de los riesgos que la gestión implica.

(Romo, 2016) en su trabajo de tesis de post grado titulado, “Gestión municipal y su incidencia en el desarrollo local del distrito de Huancayo – Junín “busca determinar que tanta incidencia tiene la gestión municipal. Su trabajo mencionó 4 dimensiones de la gestión que influyen de manera directa en el desarrollo local, estas son: Desarrollo Organizacional, Finanzas Municipales, Gobernabilidad democrática, así como servicios y proyectos. Sostiene que la gestión municipal se relaciona de manera significativa con el desarrollo de la localidad y hace hincapié en la importancia del manejo de las finanzas municipales orientándolas para el desarrollo mediante la mejora de servicios, así como la formulación y ejecución de proyectos. Finalmente, sus resultados muestran que la gestión municipal alcanza un nivel medio de incidencia sobre el desarrollo de la provincia y afirma que una buena gestión municipal de servicios y proyectos es una variable

relevante e importante, por encima de los ya conocidos problemas políticos de gobernabilidad en esa región.

1.1.2. Antecedentes internacionales

Sierra, M (2023) en su artículo “Análisis de las dinámicas de la gestión administrativa en municipios de sexta categoría en el departamento de Santander” publicado en la revista académica Administración y Desarrollo de la Escuela Superior de Administración Pública, Bogotá-Colombia, evidencia que la descentralización de la administración pública es parte de las políticas públicas planteadas por el gobierno nacional, con la finalidad de satisfacer las necesidades de los ciudadanos; sin embargo, la realidad de los cinco (05) municipios cuentan con un porcentaje de 54% y 62% de desempeño institucional, debido a que cuenta con metas ambiguas y herramientas de planeación que no van acorde a su realidad; por lo que, la autora aplicó encuestas a funcionarios con el objetivo de conocer las dinámicas de la gestión administrativa, teniendo como resultado que la gestión administrativa de dichos municipios es medianamente competitiva evidenciado en un análisis matricial (FODA).

(Benvenuto, 2016) en su publicación “La gestión municipal y el futuro de las ciudades” mencionó que la gestión municipal cumple un rol crucial en el desarrollo local ya que son los gobiernos locales quienes tienen mayor información y conocimiento de los problemas de la gente y por tanto son quienes afrontan el gran desafío de mejorar los servicios sin que esto vaya directamente relacionado con un aumento en los recursos percibidos. En ese sentido, mencionó que una buena gestión es importante debido a que promueve el desarrollo local sostenible lo que implica una administración eficiente de recursos, promoción de servicios y una participación ciudadana activa. Por lo expuesto, el autor concluye que es necesaria una descentralización que vaya acompañada de una transformación en la transparencia de los procesos y los gobiernos locales se conviertan en facilitadores de oportunidades mediante la articulación de políticas sectoriales de desarrollo, generando una gestión municipal innovadora que pueda aprovechar la globalización, fomentar la participación local y así generar ciudades más competitivas con programas sociales sostenibles.

En ese sentido, mencionó que una buena gestión es importante debido a que promueve el desarrollo local sostenible lo que implica una administración eficiente de

recursos, promoción de servicios y una participación ciudadana activa. Por lo expuesto, el autor concluye que es necesaria una descentralización que vaya acompañada de una transformación en la transparencia de los procesos y los gobiernos locales se conviertan en facilitadores de oportunidades mediante la articulación de políticas sectoriales de desarrollo, generando una gestión municipal innovadora que pueda aprovechar la globalización, fomentar la participación local y así generar ciudades más competitivas con programas sociales sostenibles.

1.2. Bases Teóricas

Sistema de Presupuesto Público

Se llama sistema de presupuesto público al conjunto de organismos, procedimientos y normas que dirigen los procedimientos presupuestarios en cada institución pública durante todas sus etapas, y todas estas organizaciones se integran dentro de la Dirección General del Presupuesto Público (DGPP) (MEF, 2020).

En ese sentido, el presupuesto público es un instrumento de gestión del Estado a través del cual se financian los servicios que brindan las entidades públicas a favor de la población con una vigencia anual, en cumplimiento a la Ley N°28411 Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.

Según la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, este sistema estaría conformado por la Dirección General del Presupuesto, que a su vez depende del Viceministerio de Hacienda del MEF y de la Oficina de Presupuesto en todas las entidades del sector público encargados de administrar los recursos públicos (MEF, 2011).

Según la Guía Básica del Sistema Nacional de Presupuesto publicada por la Dirección General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas en julio del 2011, dicha Dirección es considerada la mayor autoridad en la parte técnica, normativa del sistema presupuestal del Estado, tiene como principales funciones programar, coordinar, controlar, evaluar y dirigir las etapas de la gestión presupuestaria, y es encargada de la elaboración del anteproyecto presupuestal, emite directivas y normas de la gestión presupuestaria, mantiene regulación del presupuesto y sobre todo emite opinión referente al presupuesto de forma excluyente y exclusiva.

Por otro lado, en la misma Guía se explica sobre la Oficina de Presupuesto de las entidades públicas, sería la dependencia encargada de conducir todo el proceso presupuestario de una institución, sujeta a las disposiciones provenientes de la DGPP; además consolida, organiza, verifica y presenta la información de la demanda de presupuesto de la entidad, y se encarga de controlar y coordinar la información de ejecución de ingresos y egresos que se autorizan por el presupuesto y todas sus modificaciones.

Cabe señalar que la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto es aplicada por el gobierno nacional, gobiernos regionales y locales.

Presupuesto público

La Dirección General de Presupuesto Público del MEF (DGPP) (2011, p.8) define el presupuesto público como:

Un instrumento de gestión del Estado por medio del cual se asignan los recursos presupuestarios sobre la base de una priorización de las necesidades de la población, a fin de adquirir bienes y servicios públicos de calidad para satisfacer dichas necesidades de la población. Es el conjunto de los gastos a atender durante el año fiscal, por cada una de las entidades que forman parte del sector público y refleja los ingresos que financian dichos gastos.

El presupuesto es aprobado por el Congreso de la República mediante una Ley a ejecutarse en el año fiscal y el proyecto de dicho presupuesto es presentado por el Poder Ejecutivo, teniendo como prioridades el sector salud, educación, reactivación económica, alivio a la pobreza y reducciones de la violencia contra la mujer; asignado a diferentes sectores, regiones y niveles de gobierno.

Por otro lado, según el Banco Central de Reserva del Perú el presupuesto es un resumen de gastos e ingresos para un año, lo que permite que las entidades e instituciones establezcan sus prioridades, con el fin de conseguir sus objetivos.

Presupuesto Institucional de Apertura (PIA)

Es un instrumento de gestión financiera de una institución pública, el cual contiene la estimación de ingresos y los gastos planificados para el ejercicio del año fiscal (MEF, 2018).

Se conoce como presupuesto de apertura porque es el monto de dinero con el cual la institución inicia el año y posterior a ello el gobierno realiza un reajuste y pasa a llamarse Presupuesto Institucional Modificado (PIM).

Presupuesto Institucional Modificado (PIM)

Es el presupuesto actualizado en base al Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), así como, las modificaciones presupuestarias (todos los cambios en el presupuesto aprobado de una institución durante la fase de ejecución) que se realizan durante el año fiscal en curso.

Ejecución Presupuestaria

Es la etapa en la que se perciben los ingresos y se atienden las obligaciones de gasto, mediante el registro de la información de los recursos recaudados u obtenidos por parte de los pliegos presupuestarios. La ejecución presupuestaria consiste en el registro de gastos comprendidos, devengados y pagados durante el año fiscal (Banco Central de Reserva del Perú, 2021).

Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe)

Según la última actualización del 2023 la Página del Gobierno Peruano define al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones como un sistema administrativo orientado al uso de los recursos públicos destinados las inversiones públicas, teniendo como documento normativo el Decreto Legislativo N°1252, Decreto Legislativo N°1432 y Decreto Legislativo N°1435, y la implementación del Fondo de Invierte.pe cuyo ente rector es la Dirección General de Inversión Pública del MEF.

Programación Multianual de Inversiones (PMI)

De acuerdo al glosario del Ministerio de Economía y Finanzas, la Programación Multianual de Inversiones es un instrumento de gestión para las entidades y empresas públicas sujetas al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, teniendo como objetivo la elaboración de una cartera de inversiones para el cierre de brechas y desarrollo nacional.

Diagnóstico de Brechas

Según el Instructivo para la elaboración del Diagnóstico de Brechas del Ministerio de Economía y Finanzas, dicho diagnóstico es el análisis de la situación de las brechas de infraestructura o acceso a los servicios que más afectan a la población, a fin de orientar la priorización de las inversiones para el cierre de dichas brechas identificadas, a cargo de los gobiernos en los tres niveles.

Se identifican los indicadores de brechas por los sectores principales y forman parte de la Programación Multianual de Inversiones, a fin de ser ejecutados a través de las carteras de inversiones de cada entidad pública.

Variables independientes

Sector Salud

El sector salud es vital para el bienestar de una sociedad cuyos efectos inciden en la productividad laboral, crecimiento económico y desarrollo humano; por lo que la gestión administrativa de este sector es de suma importancia para la mejora de la calidad del servicio de salud (servicio básico) en cuanto a la implementación de establecimientos de salud en zonas donde no existen, implementación de establecimientos de salud con equipamiento adecuado y personal profesional altamente capacitado, a fin de cubrir la atención sanitaria de la población.

Según (Rivera y Currais, 2005) en su informe “La inversión en salud como gasto público productivo: un análisis de su contribución al crecimiento económico”, mencionó que los servicios públicos de salud son importantes para el beneficio de la población, por ello que la inversión en este sector es esencial ya que contribuye al desarrollo económico.

En ese sentido, la Sociedad de Comercio Exterior del Perú (COMEXPERU) en su publicación de marzo 2023 mencionó que en el Perú existen problemas que afectan el funcionamiento y acceso de la población al sistema de salud especialmente en áreas rurales, ya que los establecimientos de salud no cuentan con infraestructura y equipamiento adecuado, por lo que analiza la ejecución presupuestal en inversión pública en ese sector, teniendo como resultado que en la mayoría de departamento del Perú se realizó un aumento en la asignación presupuestaria pero su ejecución no fue eficiente en cuanto a construcción y equipamiento de hospitales, postas médicas y otros en la cobertura de salud.

Sector Transporte

El sector transporte es importante para una población, ya que permite la conexión de una localidad con otras alrededor dinamizando la economía, a fin de satisfacer las necesidades básicas de la población en cuanto a educación, trabajo, alimentación y salud, reduciendo el tiempo y costo de desplazamientos de las personas.

Según (Palacios, 2018) en su tesis “Efecto de la inversión pública en la infraestructura vial sobre el crecimiento de la economía peruana entre los años 2000-2016”, mencionó que las obras en infraestructura vial contribuyen a que un país o región se integre al sistema económico y territorial, a fin de hacer posibles las transacciones dentro y fuera de un espacio geográfico económico.

Sobre el particular, cabe resaltar que la inversión pública en infraestructura vial es uno de los aspectos más importantes de las políticas de gobierno que contribuyan al crecimiento económico, y si dicha inversión no se lleva a cabo por falta de capacidad de gestión, falta de recursos públicos o la mala formulación de los mismo, se dificulta el desarrollo socioeconómico de la población y el abastecimiento de bienes y servicios que ésta necesita, por lo que se ha revisado textos que muestran la situación de distintos lugares en los cuales la implementación de la infraestructura vial no se lleva a cabo correctamente.

El estudio de (Huamani, 2015) en el artículo “Gestión Pública y desarrollo del departamento de Puno” señaló que la intervención del gobierno en sus tres niveles a través de las inversiones públicas debe estar alineados a los objetivos estratégicos y

planes sectoriales sobre salud, educación, saneamiento, transporte, entre otros; con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la población y desarrollo socioeconómico. Asimismo, mencionó que los gobiernos locales de Puno cuentan con presupuesto para proyectos de inversión, sin embargo, tienen dificultades para ejecutar dichos proyectos de calidad por falta de capacidad técnica en la fase de formulación y ejecución de los mismos.

Las dificultades que existen en la gestión administrativa del sector público se dan en todo tipo de gobierno, nacional e internacional, se ha revisado textos que desarrollan la situación del sector transporte en otros países y las propuestas de mejora que los autores explican, como es el caso de un gobierno local español perteneciente a la Eurozona, que a causa del déficit público para la implementación de mejoras en el sector transporte, propone la inversión privada al sector público.

Al respecto, Cazallo, A (2013) en su tesis doctoral titulada “La participación público-privada como estrategia de gestión en la prestación de los servicios públicos de transporte en autobús” mencionó que es importante la participación público-privada para promover un transporte global y sostenible para el transporte público colectivo a través de viajes en autobús, ya que la administración pública española atraviesa por un déficit público y falta de recursos, motivo por el cual no introduce políticas expansivas, por lo que el autor señaló que como alternativa de solución, el sector privado a través de las empresas contribuyan económicamente al suministro de bienes y servicios públicos para el crecimiento económico y los ciudadanos disfruten de un eficiente servicio de transporte.

Sector Educación

La educación según el INEI, es la primera etapa del sistema educativo peruano y tiene como fin favorecer el desarrollo integral de las capacidades cognitivas, actitudes y valores fundamentales de una persona para que esto le permite incluirse de manera satisfactoria en la sociedad.

Como variable de análisis, la referimos a la creación de infraestructura adecuada y al monto ejecutado en proyectos de inversión del sector en el área específica del distrito de San Luis de Shuaro. En tal sentido (Arriaga Torres & Gomez, 2019) en su artículo “El

gasto para infraestructura de educación básica, en Michoacán y sus determinantes ,2017” menciona que la infraestructura física educativa en las condiciones adecuadas, contribuye al logro de la calidad educativa, al ofrecer a sus estudiantes unas instalaciones correctas para el aprendizaje. En consecuencia, consideramos analizar a esta variable desde la ejecución presupuestal orientada a la creación y mejora de la infraestructura educativa. Para esto identificamos los siguientes indicadores:

- Porcentaje de unidades productoras con el servicio de educación con capacidad instalada inadecuada en el nivel inicial.
- Porcentaje de unidades productoras con el servicio de educación con capacidad instalada inadecuada en el nivel primaria.
- Porcentaje de unidades productoras con el servicio de educación con capacidad instalada inadecuada en el nivel secundaria.

Variable dependiente

Gestión administrativa

(Tapia Aguirre y otros, 2022) en su libro titulado “Gestión municipal y desarrollo local” definen a la gestión administrativa como un conjunto de acciones que realiza el gobierno local, estas medidas emprendidas deben estar enfocadas a reducir las brechas sociales y mejorar el acceso a servicios básicos. Es por eso que la gestión administrativa debe hacer un uso eficiente de los recursos asignados, de igual forma debe cumplir con una función de identificación de problemas locales y plantear soluciones que permitan abordar estas situaciones de manera adecuada. A partir de esto, consideramos que los gobiernos locales tienen la responsabilidad de ejecutar proyectos orientados a las brechas de infraestructura y servicios identificadas por los ministerios. Es fundamental que la gestión administrativa fomente las reuniones de presupuesto participativo y genere transparencia en sus procesos para enriquecer el conocimiento y poder aplicar las soluciones más efectivas para la sociedad. En ese sentido, hemos identificado 3 indicadores que nos permitirán evaluar lo planteado:

- Indicadores elaborados por los sectores
- Porcentaje de proyectos ejecutados orientados al cierre de brechas
- Porcentaje de ejecución presupuestal.

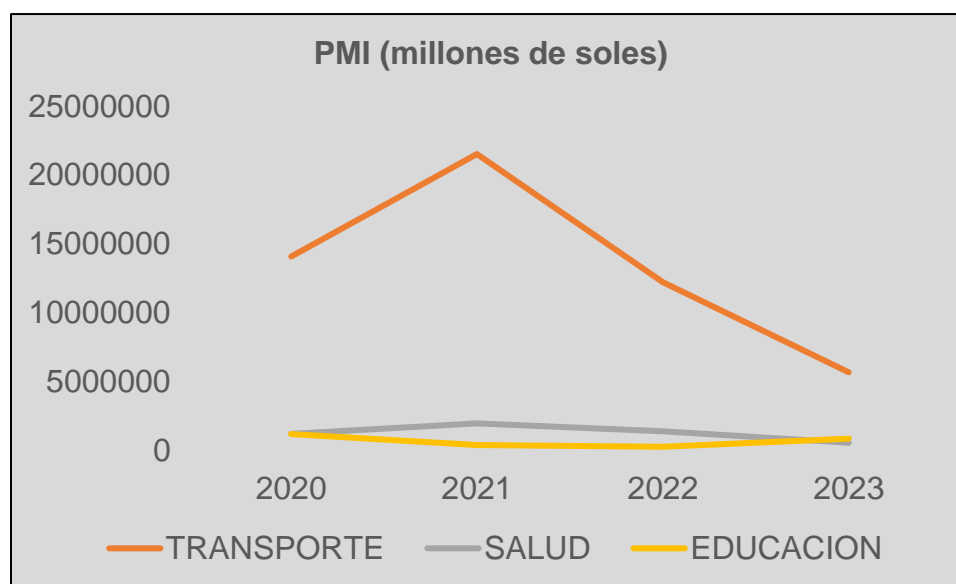
CAPÍTULO II: CONTEXTO

2.1. Información del sector

Gobierno local de Perené

La Municipalidad distrital de Perené de la provincia de Chanchamayo, departamento de Junín en los últimos cuatro (04) años tiene una ejecución presupuestal promedio de 88%, del cual en promedio 17% ha sido ejecutado en el sector transporte, 2% en el sector educación y 3% en el sector salud.

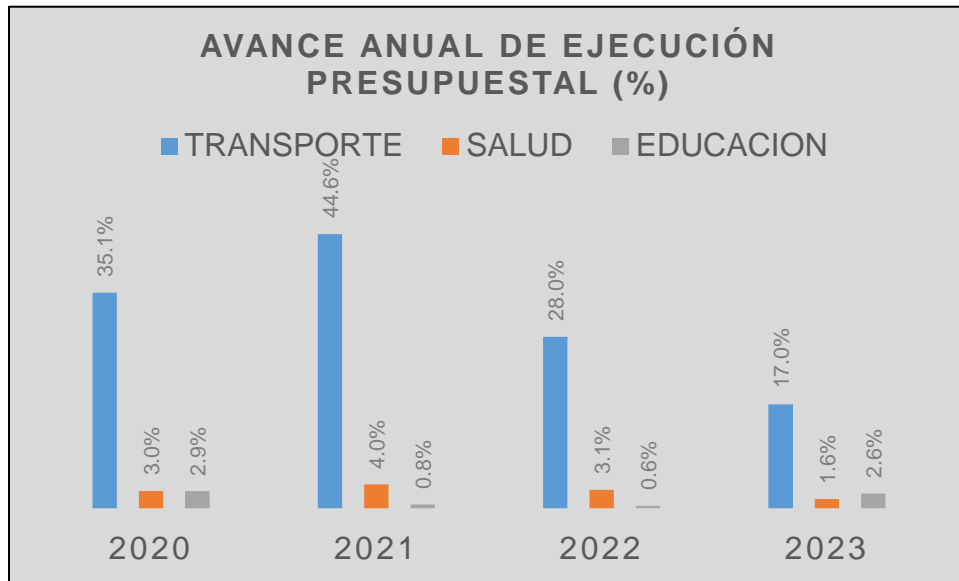
Figura 3. Asignación presupuestal por sector de la Municipalidad distrital de Perene



Nota: La figura muestra que el sector transporte ha tenido una mayor ejecución presupuestal a comparación de los otros sectores. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable.

Además, el gobierno local del distrito de Perene ha planteado proyectos de inversión destinados al mejoramiento y creación de establecimientos de educación y de salud, así como proyectos de creación y reparación de vías terrestres para la conexión del distrito con otros lugares, reflejado en el porcentaje de ejecución de dichos sectores respecto al Presupuesto Institucional Modificado de Perene.

Figura 4. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Perene

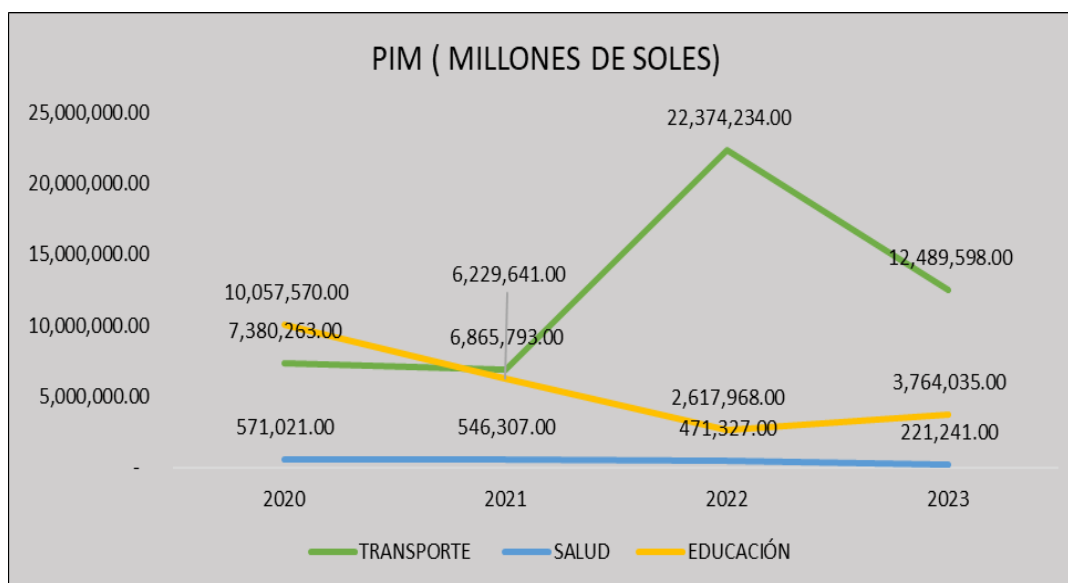


Nota: La figura muestra los porcentajes de ejecución presupuestal por sectores correspondientes a proyectos de inversión. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable.

Gobierno local de Pichanaqui

El distrito de Pichanaqui se encuentra ubicado dentro de la provincia de Chanchamayo en el departamento de Junín. Según el último censo realizado por el INEI, tiene una población aproximada de 56,000 habitantes. Sus principales actividades económicas son la agricultura, siendo el café y los cítricos sus productos bandera, ganadería y turismo sus mayores generadores de ingreso. Según el portal de transparencia, el presupuesto asignado al distrito dentro de los sectores educación, salud y transportes en los últimos años tiene la siguiente distribución:

Figura 5. Asignación presupuestal por sector de la Municipalidad distrital de Pichanaqui

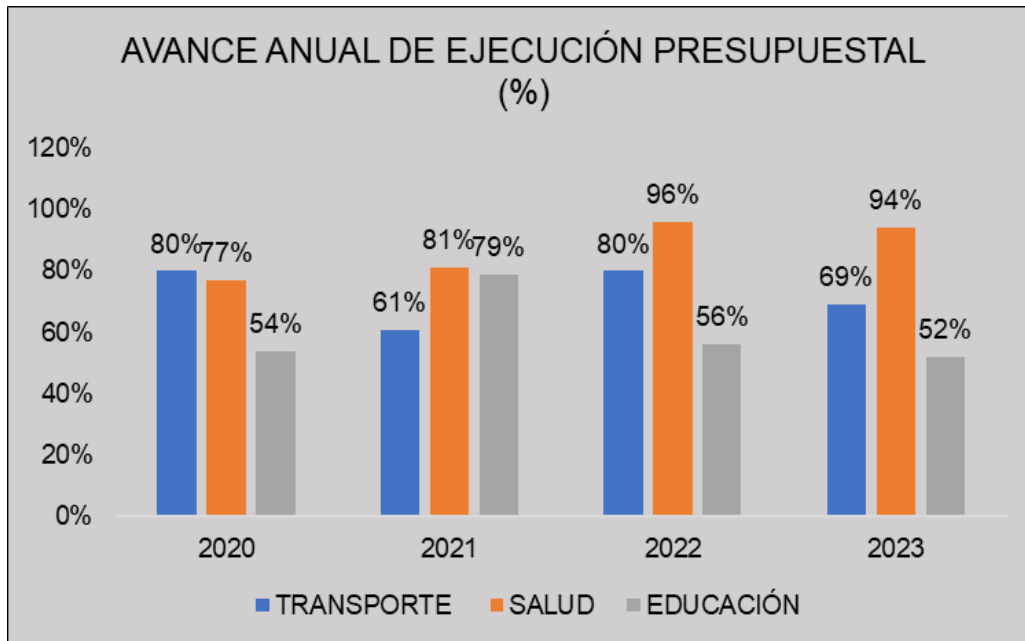


Nota: La figura muestra que el sector transporte ha tenido una mayor asignación presupuestal a comparación de los otros sectores. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

Como podemos observar, el distrito de Pichanaqui tiene un crecimiento sostenido en la asignación presupuestal en el sector transportes, mantiene su nivel en lo relacionado a educación y en salud presentó un aumento en el último periodo. Para el año 2022 se puede identificar un pico en el sector transportes, esto debido a que la municipalidad constantemente está creando vías dentro del distrito y específicamente para ese año realizó la construcción de un puente en la localidad nueva esperanza por un valor de más de 1 millón de soles, así como el mejoramiento del servicio de transitabilidad en las vías vecinales por casi 2.5 millones de soles. Mientras que en el sector educación para el año 2021 ejecutó el proyecto de mejoramiento de los servicios de educación primaria y secundaria de la Institución Educativa Los ángeles de Pichanaqui por casi 5 millones de soles, para el año 2023 continuo con el mejoramiento del servicio educativo en distintos centros poblados teniendo una ejecución mayor al 50% del presupuesto asignado. El sector salud presenta un comportamiento plano y parece ser constante, esto se debe a que el ministerio de salud mediante sus directivas y la creación de las redes de salud, atribuyó a estas la evaluación de inversiones y creación de infraestructura en el sector, motivo por el cual la municipalidad podría haber dejado de lado este sector. En ese sentido podemos observar que este distrito orienta sus acciones

a reducir brechas mediante la constante ejecución de proyectos correctamente orientados al cierre de las mismas. Asimismo, es importante notar el nivel de ejecución que tiene este distrito. A continuación, se detalla:

Figura 6. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Pichanaqui

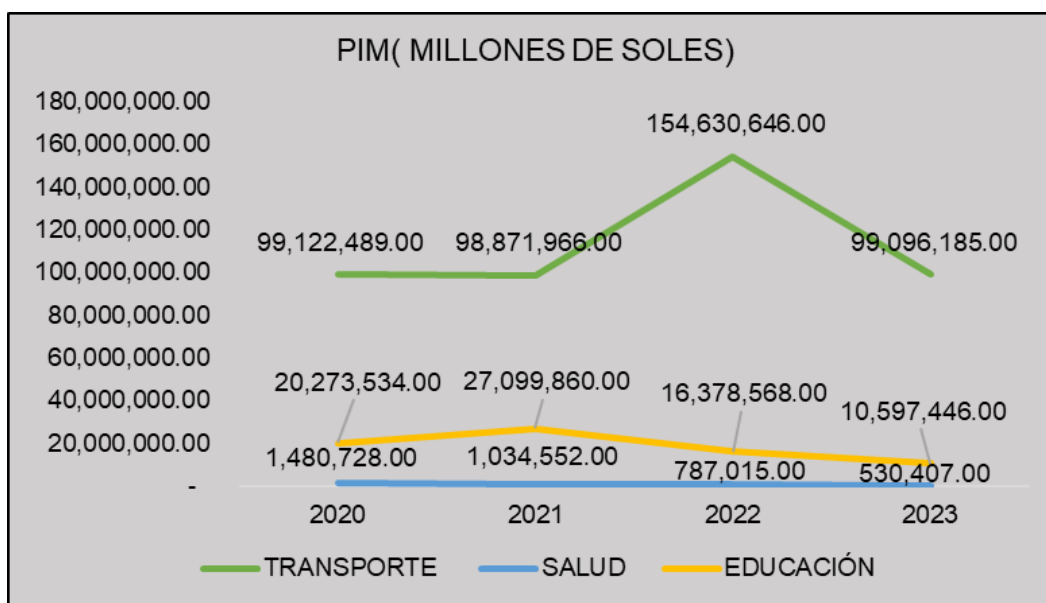


Nota: La figura muestra los porcentajes de ejecución presupuestal por sectores correspondientes a proyectos de inversión. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

Gobierno local de Cerro Colorado

Este distrito se encuentra ubicado en la provincia de Arequipa, departamento de Arequipa a una altura de 2,406 m.s.n.m. Cuenta con aproximadamente 130 mil habitantes, según el último censo realizado por el INEI. Esta región es un gran punto de comercio en la provincia y es una alternativa para que los pobladores puedan vender sus productos locales. Ingresando al análisis de la ejecución presupuestaria, analizando los sectores de transporte, salud y educación podemos notar las siguientes cifras:

Figura 7. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito Cerro Colorado, Arequipa

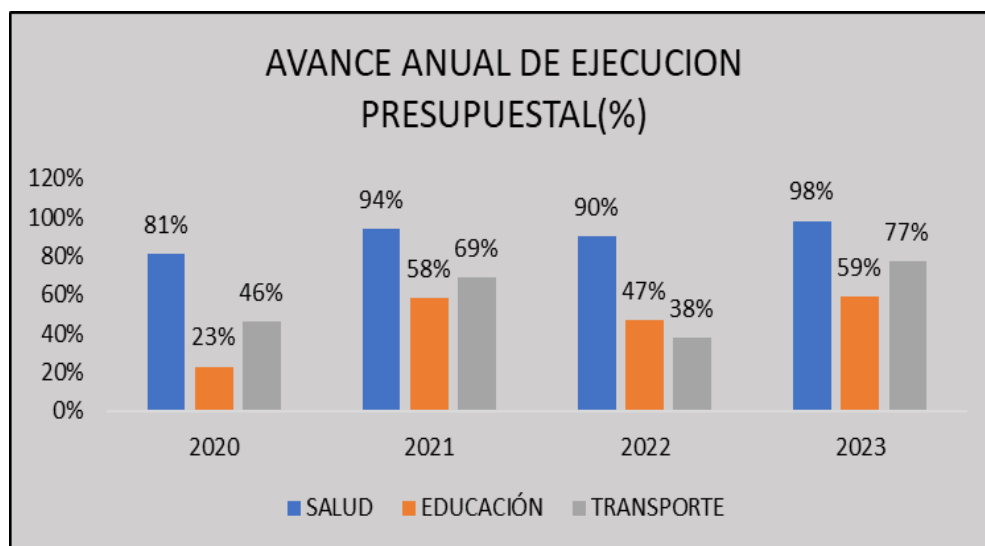


Nota: La figura muestra la asignación presupuestal en los sectores transporte, salud y educación. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

Como podemos observar, el sector transportes se mantiene como el que tiene un mayor presupuesto durante los años de análisis y muestra un pico notable en el año 2022, esto se debe a que para ese año se ejecutaron diversos proyectos, pero el que ocupó gran mayoría del presupuesto fue la creación del sistema vial interconexión entre distintas asociaciones, vía que incluyó la creación de pistas y de un puente que mejorara el acceso y las redes viales. Así mismo ejecutó un proyecto de mejoramiento de la infraestructura vial y pluvial por casi 12 millones de soles. Por otro lado, el sector educación muestra una tendencia decreciente de 20 millones el año 2020 y llegando a 10 millones para el año 2023. No obstante, en el año 2021 destino cerca 10 millones a la recuperación de un local escolar en el distrito, el cual según CUI 2500620 incluía la construcción, recuperación y adquisición de mobiliario para la institución educativa. De igual forma presumimos que el sector salud presenta un comportamiento plano y constante debido a que el ministerio de salud mediante sus directivas y la creación de las redes de salud, atribuyó a estas la evaluación de inversiones y creación de infraestructura en el sector, motivo por el cual la municipalidad podría haber dejado de lado este sector. Por otro lado, la ejecución presupuestaria en el distrito de cerro colorado en relación a los tres sectores de análisis

muestra que en salud se ejecuta casi la totalidad del presupuesto asignado, sin embargo, la única actividad que realizan como municipalidad es la de brindar charlas de una adecuada alimentación y protección de menores de edad. En contraste el sector educación presenta niveles más bajos, pero considera proyectos de alto impacto para el desarrollo de la población. Por último, el sector transporte muestra una tendencia a aumentar cerrando el año 2023 con un nivel de ejecución del 77% como se puede visualizar en el gráfico a continuación:

Figura 8. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Cerro Colorado

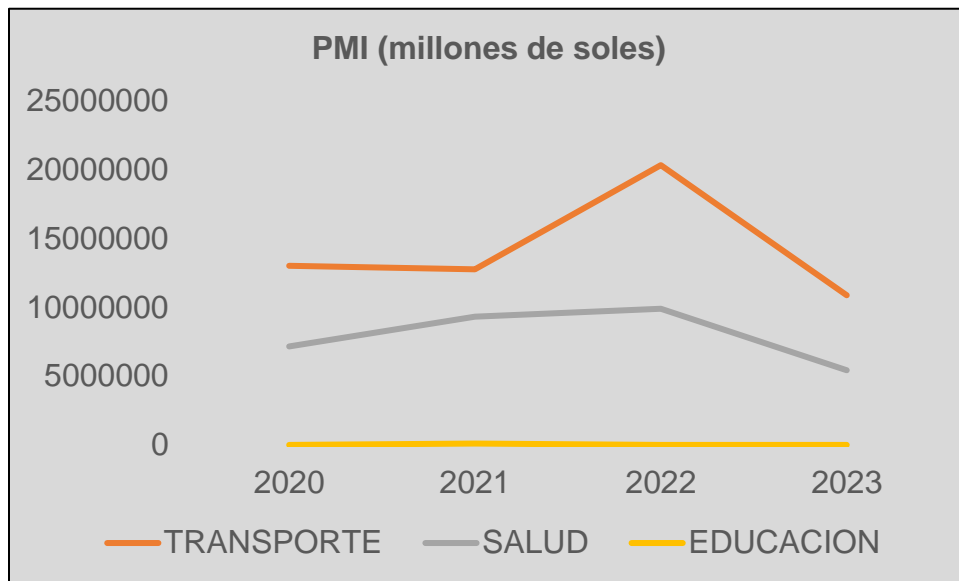


Nota: La figura muestra los porcentajes de ejecución presupuestal por sectores correspondientes a proyectos de inversión. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

Gobierno local de San Borja

La Municipalidad distrital de San Borja de la provincia de Lima, departamento de Lima, en los últimos años ha tenido una ejecución presupuestal promedio de 83%, del cual el porcentaje promedio destinado al sector transporte es de 9.3%, 5.2% al sector salud y 0% al sector educación.

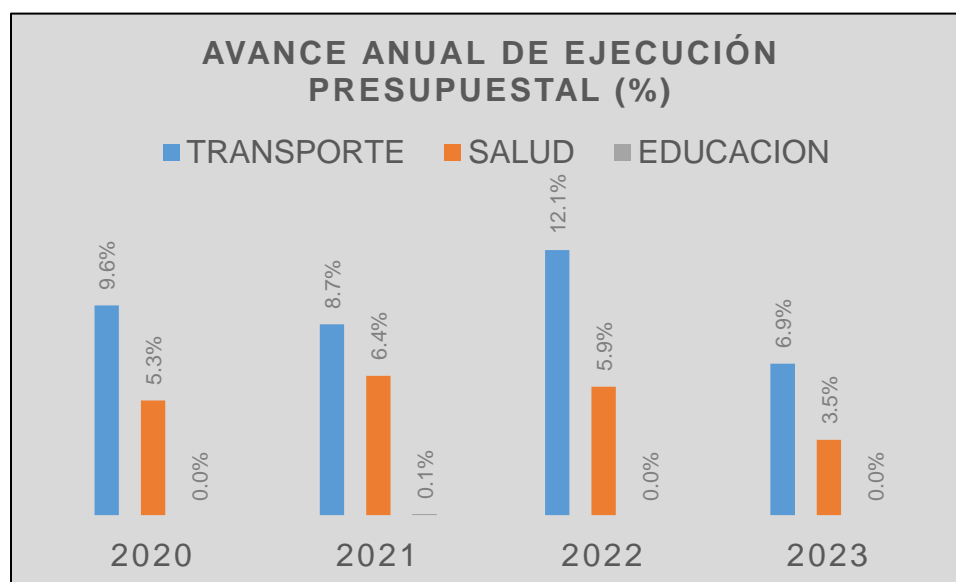
Figura 9. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito de San Borja



Nota: La figura muestra la asignación presupuestal en los sectores transporte, salud y educación. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

Respecto al sector transporte el gobierno local de San Borja ha ejecutado proyectos de mejoramiento de pavimento de las vías principales del distrito, ha implementado ciclovías para el transporte urbano y la fiscalización electrónica para combatir el transporte informal, además respecto al sector salud ha creado un Clínica de Familia, ha implementado centros de atención de primer nivel, realiza campañas de prevención de enfermedades y programas de familias saludables que incluyen clases en espacios para la salud física y mental (gimnasio, aeróbicos, baile, etc). Por otro lado, respecto al sector educación el gobierno local no ha destinado presupuesto, a pesar de que cuenta con diecisiete (17) Instituciones educativas públicas que necesitan ser implementadas con equipamiento adecuado.

Figura 10. Ejecución presupuestal por sectores del distrito de San Borja



Nota: La figura muestra los porcentajes de ejecución presupuestal por sectores correspondientes a proyectos de inversión. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

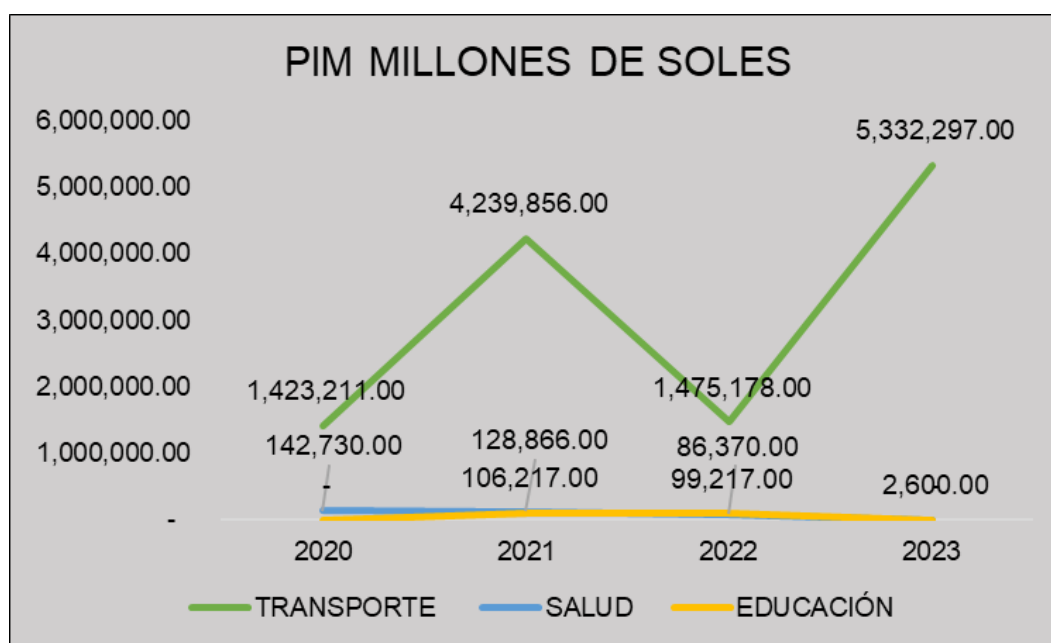
Cabe indicar que, dicho gobierno local ha implementado programas de integridad pública, programa de vaso de leche, programa de talleres de producción, programa de bolsa de trabajo, además de la implementación mensual de campañas y eventos correspondientes al sector salud, social, económico, cultural, entre otros, y cuenta con un plan de vigilancia y seguridad ciudadana para combatir la delincuencia en el país.

Gobierno local de Villa Rica

El distrito de Villa Rica perteneciente a la provincia de Oxapampa, región pasco, tiene una población muy diversa y según el último censo realizado por el INEI, tiene alrededor de 20 mil habitantes. Al igual que los otros distritos analizados, este también se caracteriza por tener una economía basada en la producción agrícola de productos como el café, cacao y cítricos. Según pudimos evaluar los montos asignados a su presupuesto, el sector transporte es el que muestra una mayor asignación llegando a casi 5 millones en el año 2021 y superando esa cifra para el año 2023. Esto se debe a que el gobierno local destinó gran cantidad de esfuerzos a mejorar carreteras internas que

puedan facilitar el comercio y salida de mercadería de las zonas productivas invirtiendo más de medio millón de soles en estas mejoras en el año 2021. En contraste, el sector salud presenta el presupuesto más reducido y mantiene una tendencia decreciente como se puede observar en la siguiente figura, algo que notamos como un dato alarmante es que para el año 2023 tuvieron una baja hasta llegar a la cifra de 2,600.00. Por otro lado, el sector educación muestra un comportamiento relativamente estable, sin embargo, esta tendencia es engañosa debido a que para el año 2023 no se registró ningún avance en ejecución ni asignación en el PMI.

Figura 11. Asignación presupuestal a tres sectores del distrito de Villa Rica

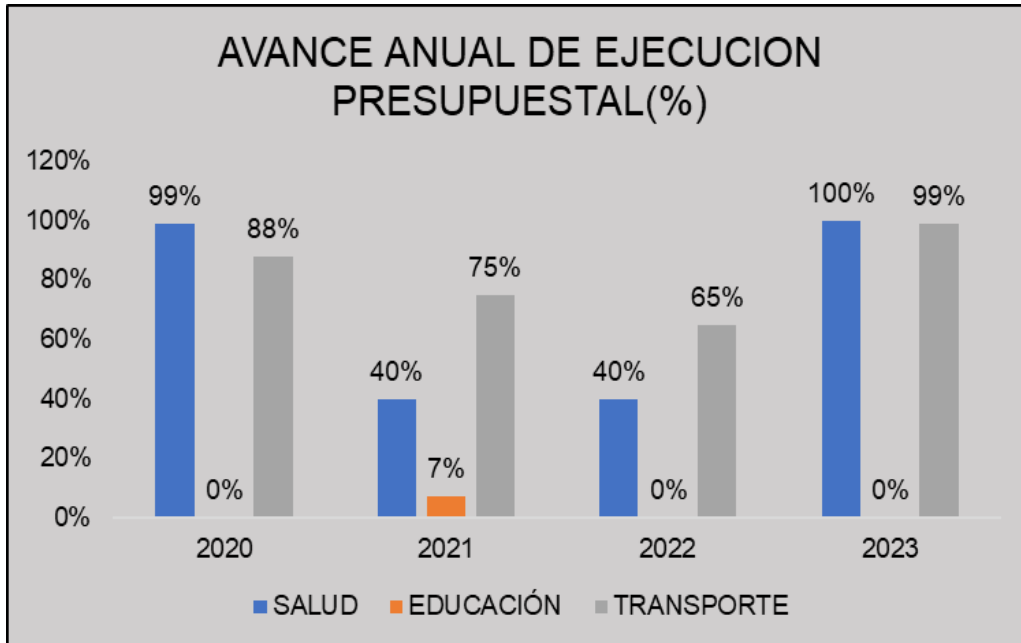


Nota: La figura muestra la asignación presupuestal en los sectores transporte, salud y educación. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

De igual forma consideramos importante analizar el avance presupuestal como sector, si bien los indicadores pueden mostrar que salud tiene una ejecución con un desempeño excelente, esto se debe a que el presupuesto asignado es cada vez más reducido por lo que esa ejecución alta no es un indicador claro. En el caso del sector educación que ya identificamos que es el más grave, podemos observar que hay un avance totalmente bajo o nulo. Transportes muestra una tendencia decreciente hasta el 2022 pero se recupera para el año 2023, esto debido a que este sector se encuentra fuertemente apoyado por Provias Descentralizado y está siendo beneficiado con un

Programa de apoyo al transporte subnacional el cual comprende la mejora de vías internas y carreteras que permitan dinamizar la capacidad productiva agrícola de la zona.

Figura 12. Ejecución presupuestal por sectores en el distrito de Villa Rica



Nota: La figura muestra los porcentajes de ejecución presupuestal por sectores correspondientes a proyectos de inversión. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia del MEF - Consulta Amigable

2.2. Información de la empresa

La Municipalidad distrital de San Luis de Shuaro de acuerdo al Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad distrital de San Luis de Shuaro, está conformada por la Alcaldía, unidades principales y Subunidades, de acuerdo al Reglamento de Organización y Funciones de dicha Municipalidad y como toda organización presenta fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.

Fortalezas

- Espacio físico adecuado para el desarrollo de actividades comerciales
- Cercanía al gobierno provincial
- Disponibilidad del personal para el cumplimiento de los objetivos y el trabajo en conjunto

Oportunidades

- Acuerdos, tratados, políticas, planes, programas, estrategias de desarrollo económico productivo
- Asistencia técnica del gobierno nacional en la aplicación de los procesos y sistemas administrativos
- Promover la ejecución presupuestal participativa incrementando las reuniones con los pobladores

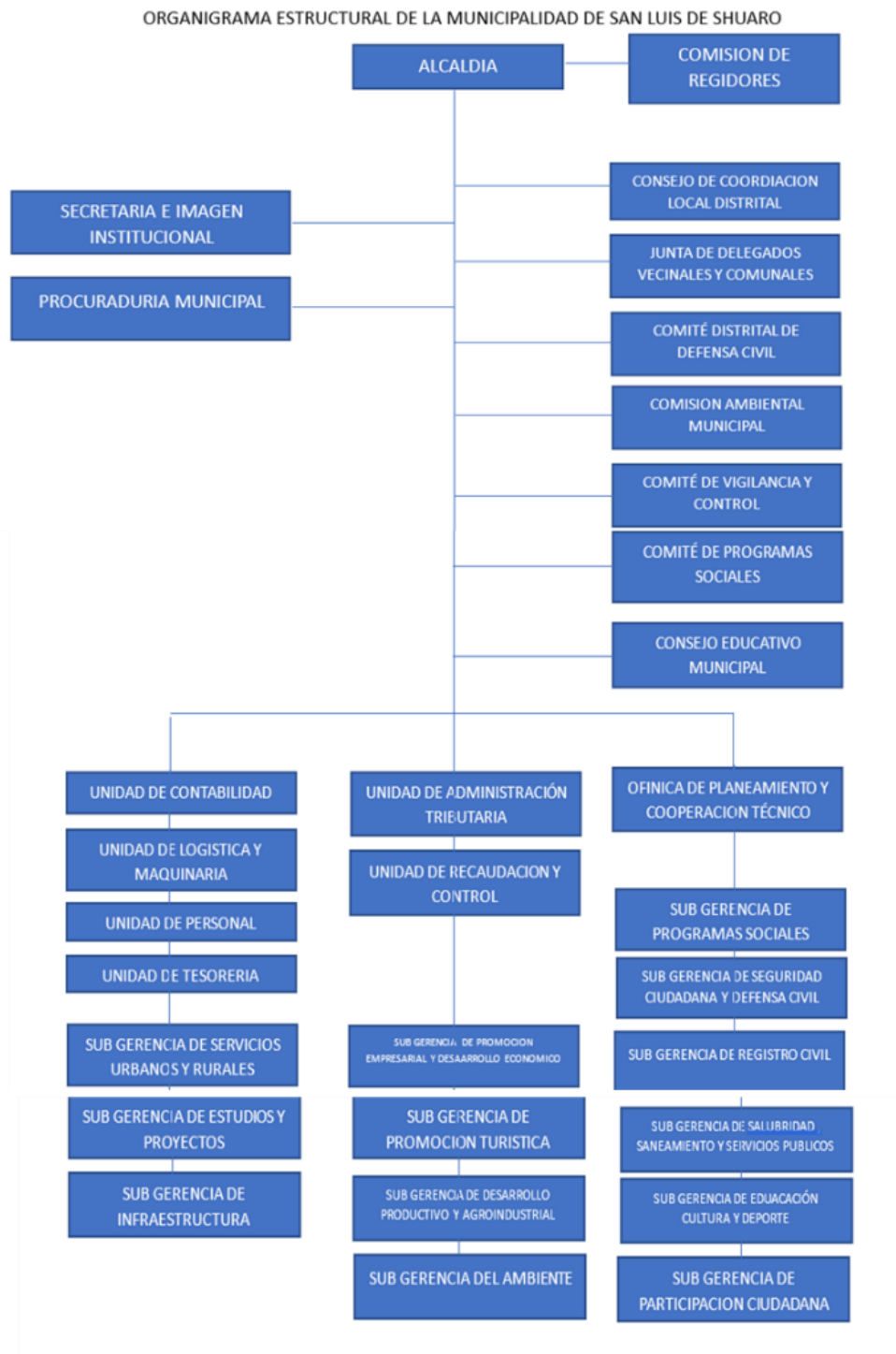
Debilidades

- Ausencia de convenios comerciales
- Escasa información para el acceso a fondos concursables
- Escasa asignación presupuestal a los sectores de mayor relevancia

Amenazas

- Falta de credibilidad de la ciudadanía en el personal del gobierno local
- Contaminación ambiental e incremento del desempleo
- Desigualdad en la distribución de recursos económicos

Figura 13. Organigrama de la Municipalidad de San Luis de Shuaro



Nota: La figura muestra el organigrama de la municipalidad. Elaboración propia a partir del Reglamento de Organización y Funciones de dicha Municipalidad

Detalle del desempeño laboral de los bachilleres

Yo, Joelma Adriana Estrada Arce, Bachiller de la Escuela de Economía, desempeño labores en el sector público desde el año 2018 hasta la actualidad, habiéndome desempeñado en áreas administrativas de logística y en unidades ejecutoras de inversiones, funciones que están relacionadas al tema tratado en la presente investigación.

Yo, Cesar Eduardo Medina Villon, Bachiller de la Escuela de Economía, actualmente desempeño funciones en el Área de Logística y Maquinarias de la Municipalidad distrital San Luis de Shuaro, específicamente en los procesos de adquisición de bienes y contratación de servicios, funciones que se encuentran relacionadas a la gestión administrativa de dicha municipalidad.

CAPITULO III: METODOLOGÍA

3.1. Diseño Metodológico

El presente trabajo de investigación de acuerdo al planteamiento del problema y los objetivos, se basó en un análisis descriptivo, cuantitativo y una proyección de la ejecución presupuestaria teniendo como base los datos analizados, como un estudio longitudinal dado que las variables han sido analizadas en un contexto real y analizadas a lo largo de un periodo.

Asimismo, se identificó que fue de tipo no experimental y analítico basado en la estadística descriptiva, puesto que no manipuló la información ni la data disponible.

3.2. Población de estudio

El estudio se centró en la situación económica del distrito San Luis de Shuaro de la provincia de Chanchamayo, según la información histórica registrada en las plataformas de transparencia económica del país.

3.2.1. Población

La población del estudio fue determinada a partir de los registros históricos de información cualitativa y cuantitativa, de acceso libre en consulta amigable del MEF sobre la asignación presupuestal para niveles de gobierno (departamento, provincia, distrito).

3.2.2. Muestra

La identificación de la muestra del estudio fue determinada por los objetivos del estudio, comprendiendo los registros históricos cuantitativos de la asignación presupuestal y ejecución que ha realizado la Municipalidad Distrital San Luis de Shuaro para los cuatro últimos años 2020-2023

3.3. Técnicas de obtención y procesamiento de información

Los datos fueron recopilados de la plataforma de Transparencia Económica - Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, de la cual se obtuvieron datos sobre los ingresos y gastos del gobierno local del distrito de San Luis de Shuaro.

Además, se utilizaron datos estadísticos del Portal de Transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ivierte.pe, que permitieron sustentar de manera adecuada y detallada el análisis que se plantea en la presente investigación.

Para el procesamiento de los datos, la presente investigación trató datos numéricos por naturaleza, detallado en un archivo Excel, el procesamiento de los mismos se realizó a través del software estadístico Excel y Eviews, mediante el cual se procesó la información proveniente de la recolección de datos antes mencionado.

3.4. Operacionalización de Variables

Tabla 2. Operacionalización de Variables

VARIABLE	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DEFINICION OPERACIONAL	DIMENSIONES	INDICADORES	ESCALA	FUENTE DE INFORMACIONN	TIPO DE VARIABLE
<u>VARIABLE INDEPENDIENTE:</u>							
Sector Salud	Conjunto de valores, normas e instituciones para el bienestar de una sociedad cuyos efectos inciden en la productividad laboral, crecimiento económico y desarrollo humano	Es el monto asignado por el gobierno local al sector salud, los gastos corrientes que dicho gobierno realiza en este sector	Finanzas municipales	Gasto público en proyectos de inversión del sector		Portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Consulta Amigable	
Sector Educación	Conjunto de servicios, acciones e instituciones que permiten la formación de una persona, a fin de que participen en la vida social, económica y política	Es el monto asignado por el gobierno local al sector educación, los gastos corrientes que dicho gobierno realiza en este sector			Millones de soles		Numérica
Sector transporte	Conjunto de elementos y principios que permite la conexión de una localidad con otras alrededor dinamizando la economía, a fin de satisfacer las necesidades básicas de la población en cuanto a educación, trabajo, alimentación y salud, reduciendo el tiempo y	Es el monto asignado por el gobierno local al sector transporte, los gastos corrientes que dicho gobierno realiza en este sector	Proyectos de inversión	Gasto público por sector			

	costo de desplazamientos de las personas							
VARIABLE DEPENDIENTE: Gestión Administrativa	Acciones que realizan las áreas municipales que se orientan a trabajar para alcanzar objetivos de desarrollo y mejora del bienestar de la población, esto se materializa en el cumplimiento de la planificación, eficiencia en el uso de los recursos, capacidad de generación de proyectos de inversión, colaboración e inclusión de la población mediante el presupuesto participativo	El presupuesto asignado al gobierno local para el cumplimiento de sus funciones, y la ejecución del mismo, ya sea en actividades y/o proyectos	Finanzas municipales	Gasto público del gobierno local		Millones de soles	Portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Consulta Amigable	Numérica
			Proyectos de inversión	Gasto público en proyectos de inversión				

Nota: La tabla muestra la operacionalización de las variables de análisis. Elaboración propia.

3.5. Aspectos Éticos

La presente investigación está enmarcada en el cumplimiento de los aspectos éticos que rigen la formación de un profesional, teniendo en cuenta el Código de Ética de la Universidad San Martín de Porres y el Código de Ética del Colegio de Economistas del Perú.

CAPITULO IV: RESULTADOS Y PROPUESTAS

4.1. Descripción de los datos

Los datos utilizados son de frecuencia mensual entre el periodo de enero 2020 a diciembre 2023, en el cual se utilizaron las siguientes variables:

Variable Dependiente:

Gestión administrativa; representado por la ejecución presupuestal del gobierno local destinado a actividades y/o proyectos dentro del ejercicio del año fiscal.

Variables Independientes:

Sector Transporte; representado por la ejecución presupuestal del gobierno local en el sector transporte.

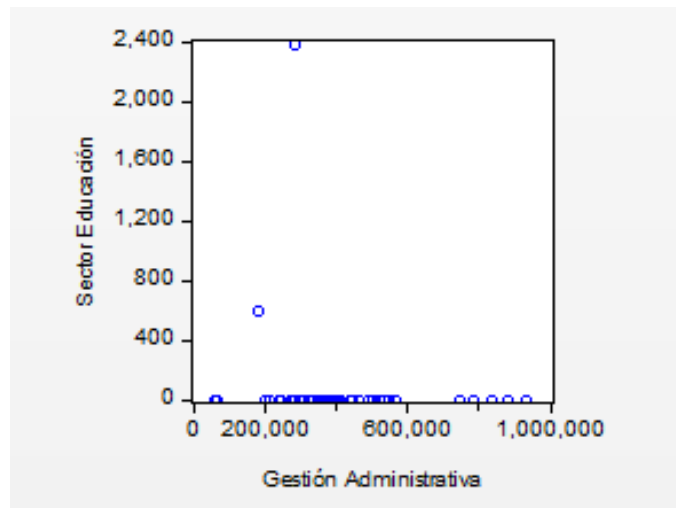
Sector Educación; representado por la ejecución presupuestal del gobierno local en el sector educación.

Sector Salud; representado por la ejecución presupuestal del gobierno local en el sector salud.

4.2. Resultados Econométricos

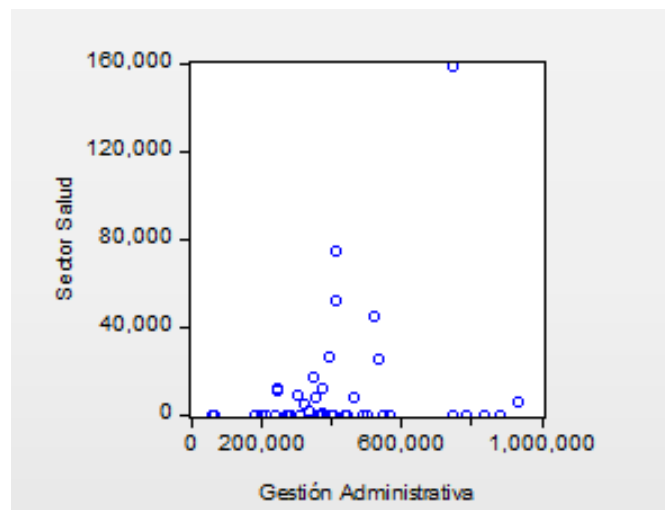
De acuerdo al análisis de cada variable podemos observar que dos (02) variables independientes tienen un comportamiento disperso versus la variable dependiente y una (01) un comportamiento lineal, según los siguientes gráficos.

Figura 14. Sector Educación – Gestión Administrativa



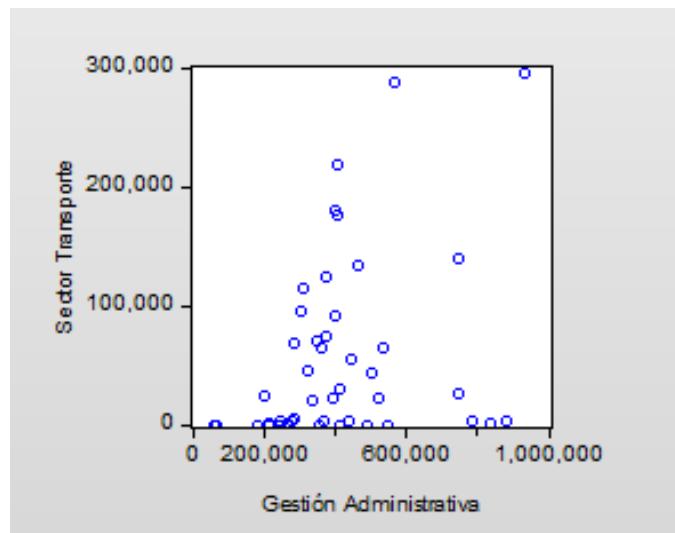
Nota: La figura muestra la distribución de los datos de la variable sector educación frente a los datos de la variable gestión administrativa. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

Figura 15. Sector Salud – Gestión Administrativa



Nota: La figura muestra la distribución de los datos de la variable sector salud frente a los datos de la variable gestión administrativa. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

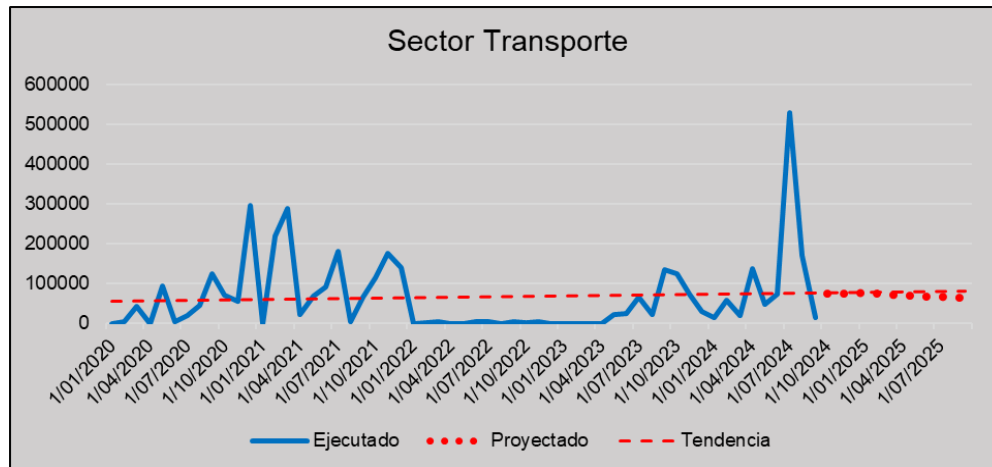
Figura 16. Sector Transporte – Gestión Administrativa



Nota: La figura muestra la distribución de los datos de la variable sector transporte frente a los datos de la variable gestión administrativa. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

Asimismo, de acuerdo al análisis descriptivo realizado a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF desde enero 2020 a diciembre 2023, se obtuvo que la variable sector transporte ha tenido una mayor asignación y ejecución presupuestal en dicho periodo a comparación de las otras variables; sin embargo, realizando el pronóstico a un año (septiembre 2025) a partir de los datos pasados y actuales, se pudo observar que si no existiera una mayor asignación presupuestal la ejecución no sería significativa en los próximos meses.

Figura 17. Ejecución y proyección de la variable Sector Transporte

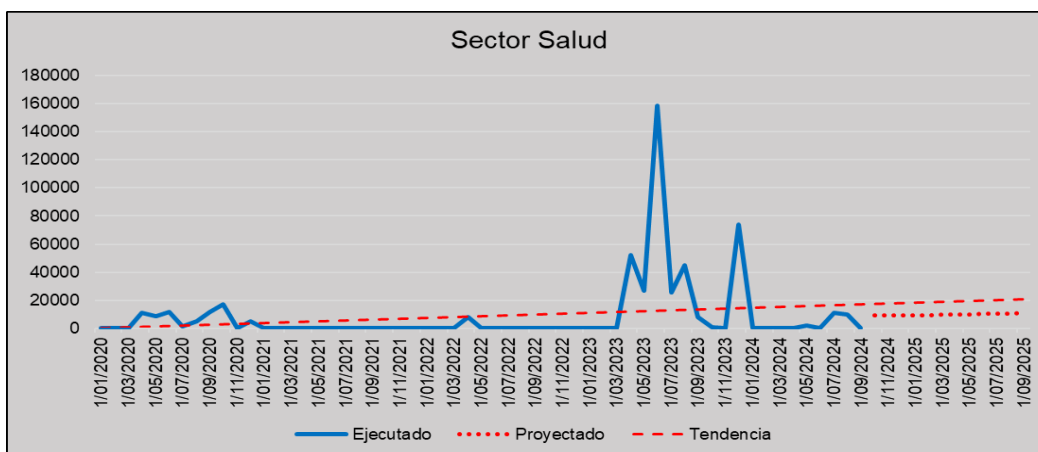


Nota: La figura muestra la ejecución del gobierno local en el sector transporte y el pronóstico hasta septiembre del 2025. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

El sector transporte según el pronóstico desarrollado en una situación de incertidumbre tendría una tendencia menor o igual a la existente tal como se muestra en la estimación de los datos de la serie temporal, lo que significa que los recursos presupuestales en dicho no estarían optimizando los niveles existentes.

Por otro lado, el pronóstico de la estimación correspondiente al sector salud tendría una tendencia lineal no significativa, seguiría el mismo patrón de ejecución presupuestal, no existiría una mayor asignación de recursos para ser utilizados de manera eficiente y así reducir las falencias existentes en dicho sector.

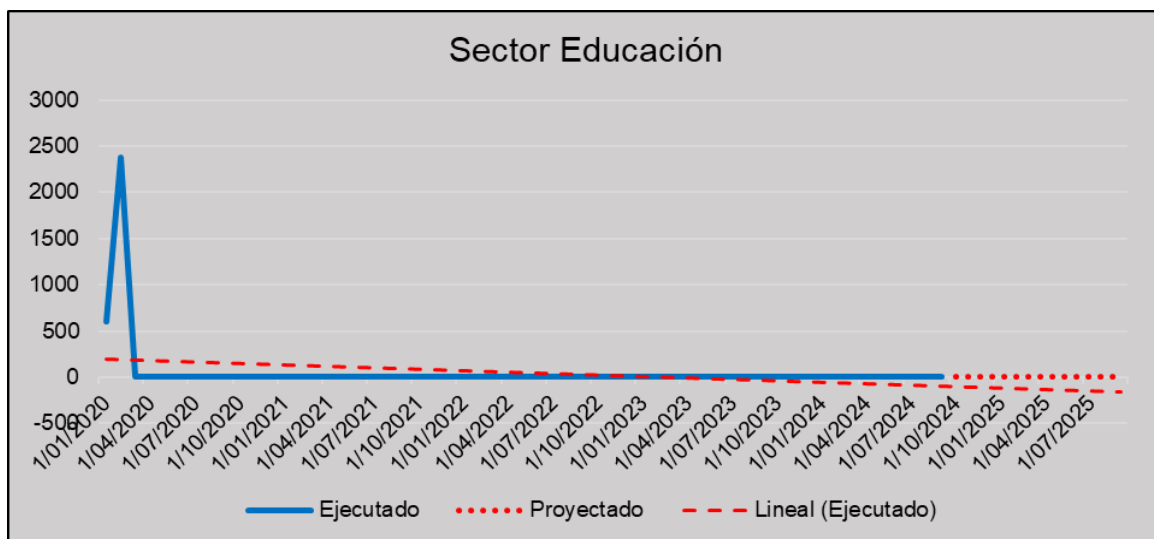
Figura 18. Ejecución y proyección de la variable Sector Salud



Nota: La figura muestra la ejecución del gobierno local en el sector salud y el pronóstico hasta septiembre del 2025. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

Respecto al pronóstico de la variable sector educación, se puede observar que no habría variaciones, de acuerdo a la nula ejecución en dicho sector en los últimos años, la proyección sería nula si no existe una asignación y ejecución presupuestal en aquel sector, lo que resulta preocupante para el desarrollo de una población, siendo treinta y tres (33) centros educativos en el distrito San Luis de Shuaro.

Figura 19. Ejecución y proyección de la variable Sector Educación

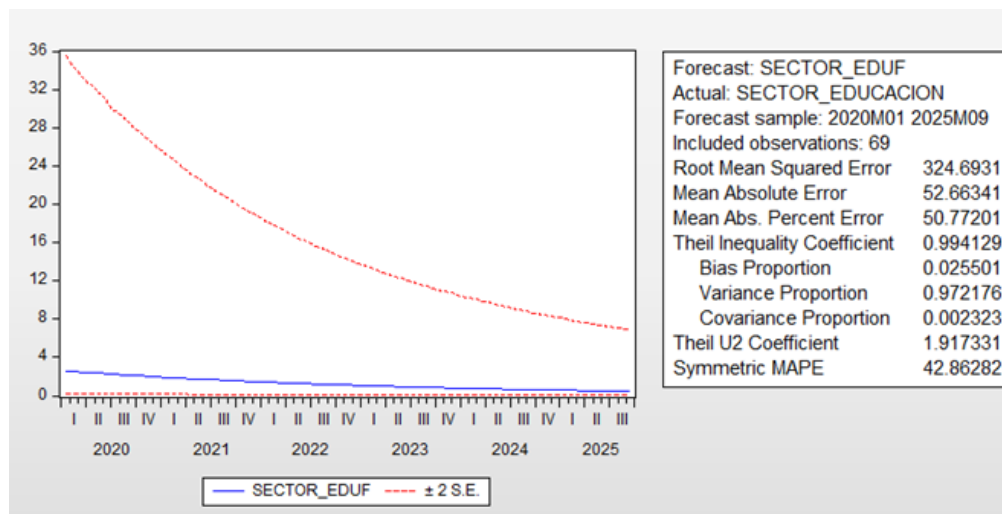


Nota: La figura muestra la ejecución del gobierno local en el sector educación y el pronóstico hasta septiembre del 2025. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

Asimismo, para una mayor precisión se realizó la estimación en el software Eviews utilizando el Forecast de análisis de tiempo y proyección a partir de los datos históricos de las variables antes mencionadas manteniendo los mismos parámetros, a fin de prever sucesos futuros y tomar decisiones más eficientes.

La proyección de la variable Sector Educación comprende desde el mes de octubre 2024 hasta septiembre 2025, a partir de los datos cuantitativos que ha registrado dicha variable desde enero 2020 hasta septiembre 2024, representado por el siguiente escenario;

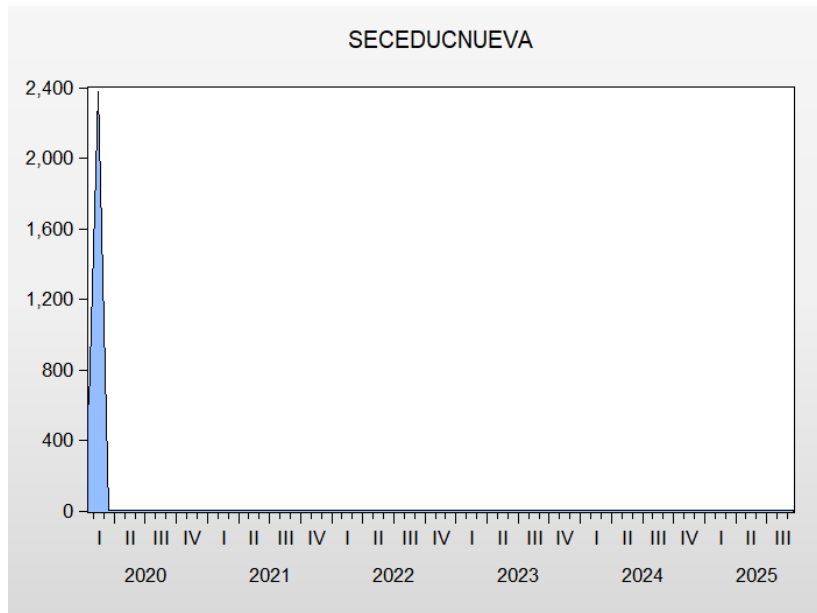
Figura 20. Forecast de la variable Sector Educación



Nota: La figura muestra la tendencia de la variable sector educación y pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

La variable sector educación no ha presentado cambios favorables en el pronóstico, debido a que el comportamiento de dicha variable no ha sido tan dinámico durante el período analizado; por lo que se espera que una asignación presupuestaria destinada a la adquisición de activos fijos para la implementación de equipamiento o mejoras en la infraestructura produzcan un crecimiento los próximos años.

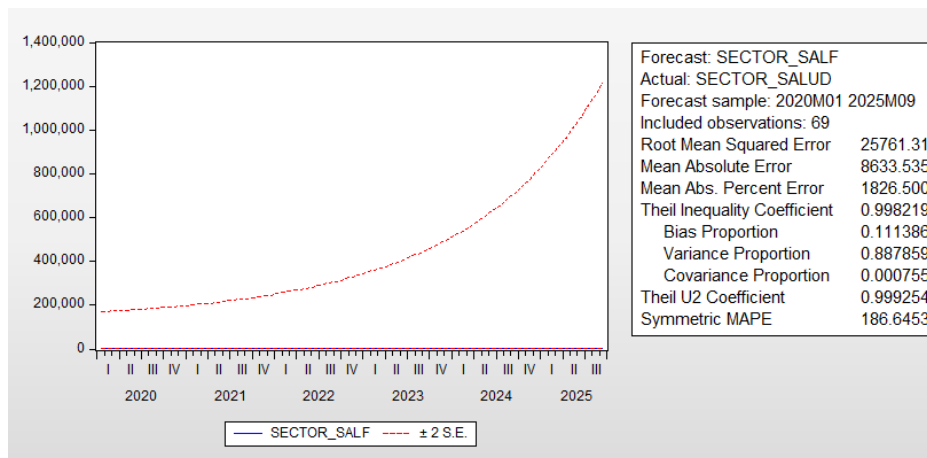
Figura 21. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Educación



Nota: La figura muestra el desarrollo de la variable sector educación desde el año 2020 y el pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

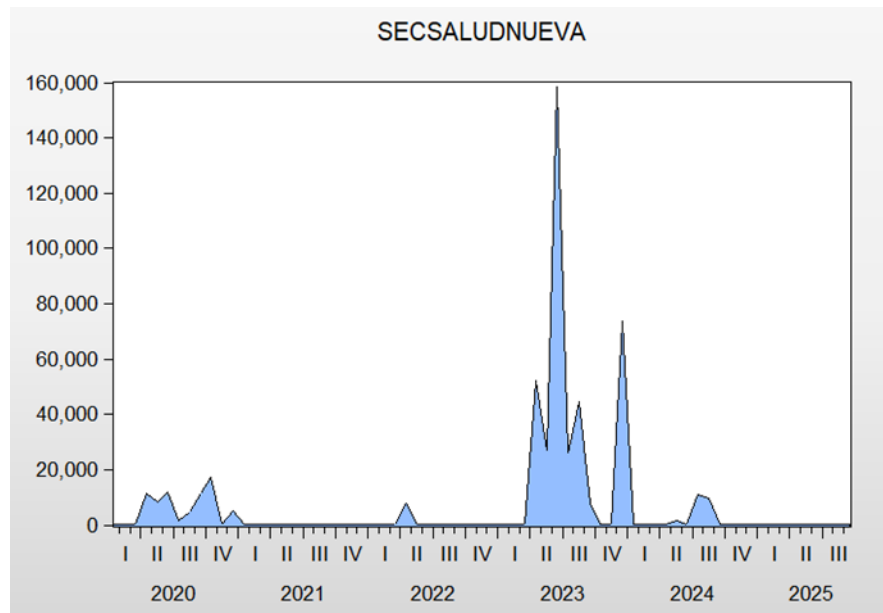
La variable Sector Salud de acuerdo al análisis del período enero 2020 a septiembre 2024, ha tenido una evolución significativa en el año 2023, siendo reducida en el año 2024 y el pronóstico realizado a septiembre 2025, no ha presentado mayor crecimiento, por lo que un choque externo de mayor inversión bruta fija o mayor énfasis en la ejecución de dicho sector favorecería a un crecimiento.

Figura 22. Forecast de la variable Sector Salud



Nota: La figura muestra la tendencia de la variable sector salud y pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

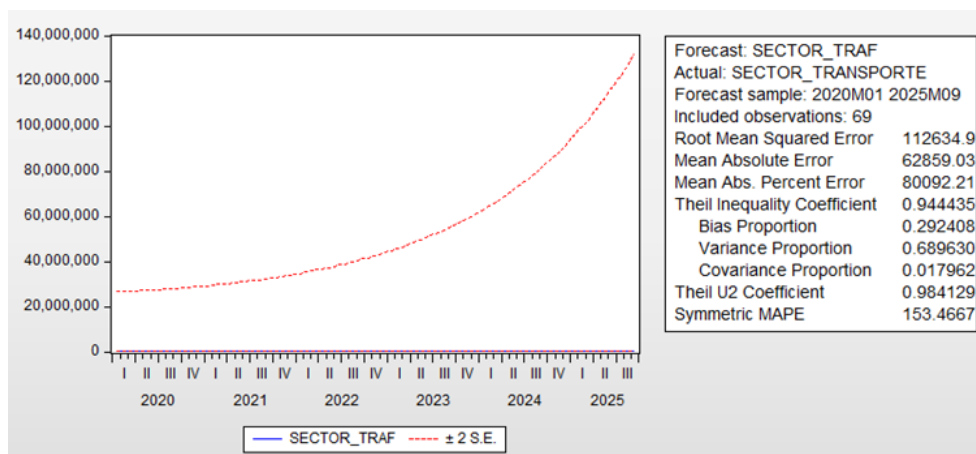
Figura 23. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Salud



Nota: La figura muestra el desarrollo de la variable sector salud desde el año 2020 y el pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

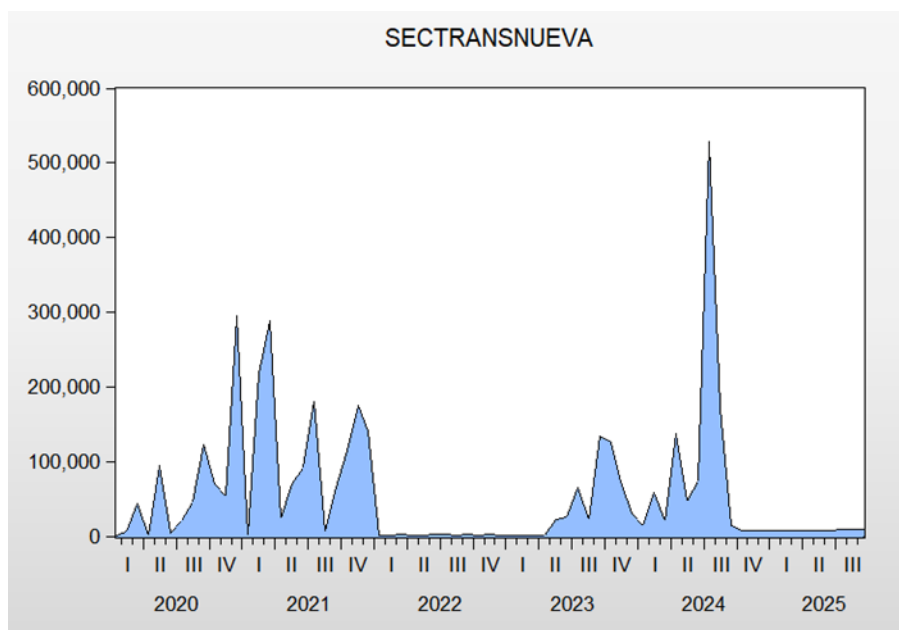
La variable Sector Transporte presenta una tendencia creciente y un pronóstico favorable, debido a la evolución que presenta dicha variable en el período de análisis, teniendo picos significativos en el año 2020, 2021 y 2023, por lo que el pronóstico de dicha variable es representativo y con expectativas de crecimiento, beneficioso para el desarrollo del sector transporte en el distrito de San Luis de Shuaro y oportuno para la gestión del gobierno local.

Figura 24. Forecast de la variable Sector Transporte



Nota: La figura muestra la tendencia de la variable sector transporte y pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

Figura 25. Ejecución y pronóstico de la variable Sector Transporte



Nota: La figura muestra el desarrollo de la variable sector transporte desde el año 2020 y el pronóstico de un año. Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Transparencia Económica del MEF.

4.3. Planificación de actividades y/o estrategias

Luego de haber realizado el análisis respectivo, notamos que el problema de la gestión municipal no se encuentra directamente influenciado por la disponibilidad

presupuestal. La mala orientación en la construcción de infraestructura y la baja calidad de los servicios ocurren debido a una mala gestión administrativa y un mal diagnóstico de necesidades de la población. En ese sentido, se propone un plan de acción que permita mejorar la capacidad de gestión y que los esfuerzos se encuentren orientados hacia una ejecución eficiente del presupuesto asignado. Dada la realidad geográfica y la facilidad de acceso a diálogo con la población, se recomiendan acciones que permitan un trabajo conjunto, dinámico y eficiente entre la gestión municipal y la población, con la finalidad de que los proyectos puedan generar el mayor impacto posible en el bienestar de los ciudadanos.

El plan de acción municipal planteado se centra en tener una gestión administrativa eficiente que pueda administrar de manera correcta los recursos municipales, el plan planteado tiene un tiempo promedio de implementación de 24 meses, desde que la nueva gestión administrativa reciba la entrega de cargo de la gestión anterior (Transferencia de Gestión). Este plan tendrá una estructura de Fases, actividades generales y específicas.

Plan de acción a implementar:

FASE 1:

- Diagnóstico: Es primordial que se pueda generar un diagnóstico adecuado para poder realizar una planificación correcta y precisa para atacar a los principales problemas de la población de San Luis de Shuaro.
- Actividad 1.1: Evaluación de la situación actual del distrito de San Luis de Shuaro
- Actividades Específicas:
 - ✓ Realizar un control detallado de la infraestructura en los sectores educación, salud y transportes.
 - ✓ Identificar las necesidades de la población mediante reuniones y hacer un uso correcto del presupuesto participativo

- ✓ Orientar al equipo de trabajo, evaluar la capacidad financiera y técnica a fin de poder gestionar alianzas estratégicas con entidades especializadas u otros gobiernos locales y gobierno regional.
- ✓ Organizar reuniones con representantes de los centros nativos y población local
- ✓ Definir los proyectos a priorizar y elaborar una matriz de control de los proyectos priorizados orientados al cierre de brechas en sectores estratégicos para el desarrollo.
- ✓ Implementar la matriz maestra con detalles como tiempo, fuente de financiamiento y área responsable.

FASE 2:

- Adquisición de personal especializado
- Actividad 2.1: Realizar la gestión necesaria para obtener asesoría técnica
- Actividades Específicas:
 - ✓ Contratar servicios de asesoría de profesionales especializados para gestionar y ejecutar los proyectos de infraestructura
 - ✓ Establecer alianzas interinstitucionales con Universidades, gobiernos regionales u organizaciones no gubernamentales con la finalidad de poder generar rápidamente las fichas técnicas o documentos equivalentes
 - ✓ Implementar la matriz maestra con una columna que incluya el estado de avance de los proyectos.
 - ✓ Realizar una simplificación de procesos burocráticos dentro de la municipalidad
 - ✓ Hacer un primer mapeo de posibles alternativas de cooperación tales como (Obras por impuestos, alianzas público privadas o convenios)

FASE 3:

- Ejecución de inversiones de optimización, ampliación marginal, rehabilitación y reposición

- Actividad 3.1: Implementación de proyectos IOARR
- Actividades Específicas:
 - ✓ Identificar deficiencias en infraestructura, mobiliario y posible implementación de tecnología en las escuelas, centros de salud y mantenimiento de carreteras.
 - ✓ Medir el impacto de las medidas aplicadas en estos sectores
 - ✓ Alimentar la matriz maestra con los proyectos ejecutados mediante esta modalidad
 - ✓ Realizar un seguimiento progresivo de las gestiones de cooperación y financiamiento
 - ✓ Revisar el avance de fichas técnicas o documentos equivalentes, comenzar con los procesos de selección para adjudicar los proyectos.

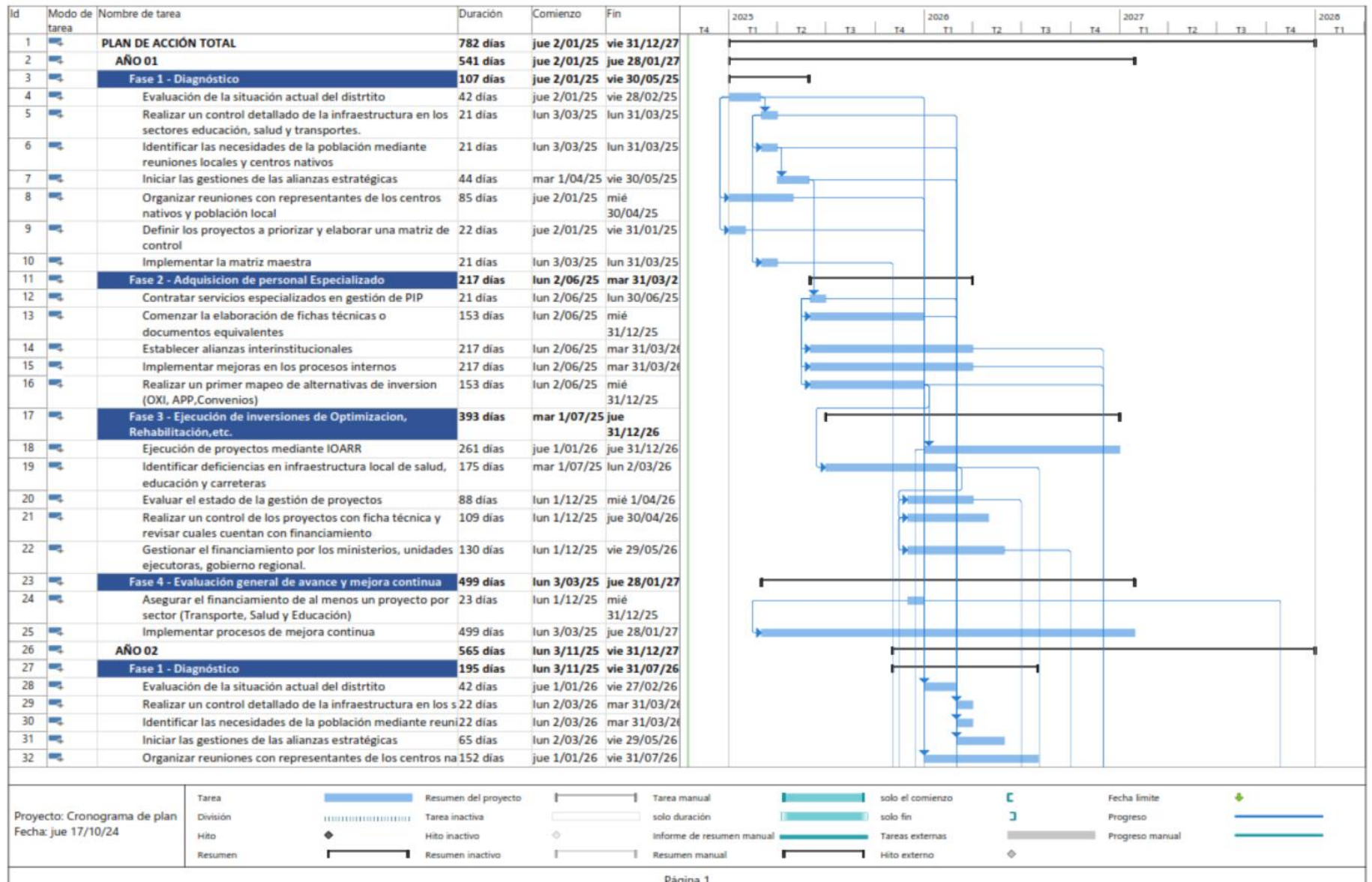
FASE 4:

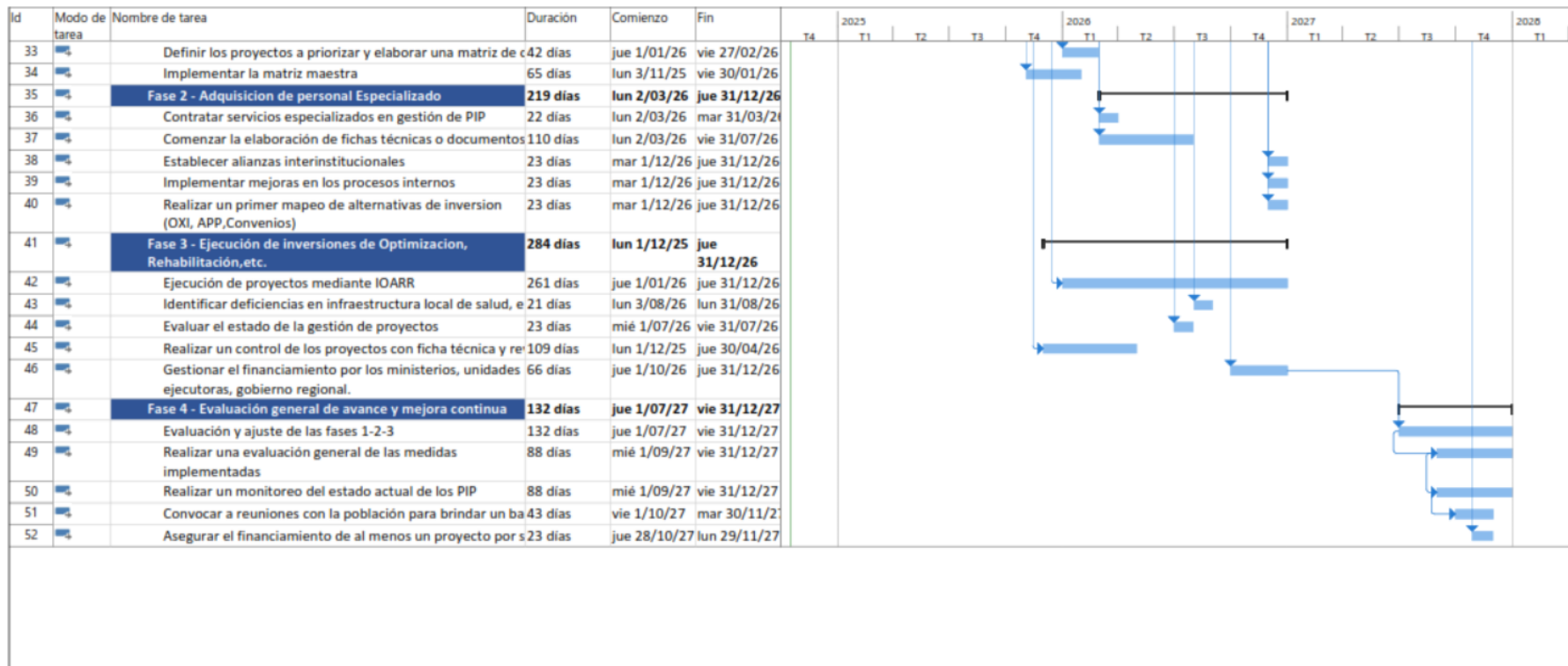
- Evaluación general de avances y mejora continua
- Actividad 4.1: Evaluación y ajuste de las medidas implementadas
- Actividades Específicas:
 - ✓ Realizar una evaluación general de las medidas implementadas y del estado de los proyectos mediante la matriz maestra
 - ✓ Convocar a reuniones con participación ciudadana para mantener una buena comunicación y transparencia del trabajo realizado por la gestión.
 - ✓ Ajuste de los proyectos priorizados e inclusión de nuevos según la urgencia lo amerite
 - ✓ Ajustar la matriz maestra con la nueva información
 - ✓ Asegurar el financiamiento de al menos un proyecto por sector estratégico. (Transporte, educación y salud).
 - ✓ Establecer un diagrama de control de tiempos para los proyectos iniciados y pendientes.
- Actividad 4.2: Mejora continua de los procesos implementados
- Actividades Específicas:

- ✓ Complementar la matriz maestra con planes de control de los proyectos en funcionamiento, así como la inclusión de nuevos indicadores sobre la infraestructura existente que ya fue mejorada u optimizada
- ✓ Fomentar la capacitación del personal que forma parte del equipo de trabajo, así como el personal que brinda servicio por tercero y mantener una orientación al trabajo en equipo.
- ✓ Realizar un análisis anual y generar un reporte que se pueda mostrar a la población, para tener un trabajo transparente.
- ✓ Establecer reuniones anuales con la participación de los representantes de los centros nativos en el cual se brinde un balance anual de los recursos municipales usados y de los convenios generados o en proceso a fin de que la población de San Luis de Shuaro sienta que se hace un uso correcto y eficiente del presupuesto por parte de la gestión.

El Plan de acción antes mencionado, ha sido representado en el software MS Project a partir de las fases y actividades anteriormente detalladas, tomando como ejemplo los próximos dos años (2025 y 2026), a fin de mostrar gráficamente el camino como herramienta de gestión para alcanzar las metas deseadas de una buena gestión administrativa, detallado a continuación;

Figura 26. Plan de Acción





Nota: La figura muestra el plan de acción propuesto en la presente investigación como alternativa de solución a partir de los resultados obtenidos. Elaboración propia.

Implementar este plan de acción puede ayudar como un marco o una estructura que permita mejorar la capacidad de la gestión municipal, orientado a las necesidades reales de la población de San Luis de Shuaro en sectores que se encuentran realmente en muy malas condiciones. Este plan está sujeto a mejoras, pero es fundamental que la gestión municipal pueda lograr ejecutar los recursos de manera eficiente brindando servicios efectivos. Además, es importante que los proyectos tengan una ruta bien estructurada que no se vea afectada al momento de cambiar de gestión municipal y la nueva gestión pueda continuar con los proyectos y estos ciclos políticos no signifiquen un alto y pérdida de recursos. Dar una imagen de trabajo estructurado y ordenado no solo favorece al avance del distrito de San Luis de Shuaro sino que puede atraer inversión privada lo que generará desarrollo. Si bien es cierto que los proyectos en los sectores salud, transporte y educación son complejos, una buena planificación puede resultar en una maximización de tiempo y recursos. La matriz maestra que planteamos sirve como una fuente de información instantánea y real que permite generar indicadores y por lo tanto evaluar medidas de mejora para las distintas circunstancias que puedan presentarse. Implementar un plan y una matriz fortalecerá las capacidades de toma de decisiones, facilitará la orientación de los proyectos de inversión y los dirigirá para que puedan atacar las necesidades reales de la población y esto contribuirá de manera directa en la calidad de vida de la población del distrito de San Luis de Shuaro.

En ese sentido, de acuerdo al análisis realizado sobre el desempeño del gobierno municipal de San Luis de Shuaro, se ha determinado conveniente actualizar el análisis FODA de dicho gobierno local, ya que se han identificado nuevas fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, detallado a continuación:

La fortaleza identificada luego del análisis realizado es que el gobierno local de San Luis de Shuaro cuenta con un Plan de Desarrollo Concertado; en el cual se identifican los objetivos deseados por el gobierno local, por lo que las políticas de gobierno estarían vinculadas al planteamiento de estrategias para el cumplimiento de dichos objetivos y así contribuir con el desarrollo de la población.

Asimismo, dicho gobierno local cuenta con una deficiente administración de los recursos presupuestales; los recursos presupuestales no están destinados a resolver los problemas sociales y económicos que existen en la localidad; así como en los sectores salud, educación y transporte, que cuentan con capacidad instalada inadecuada y el gobierno local no cuenta con inversiones planteadas para resolver dicho problema.

Finalmente, se enfrenta a una amenaza sobre el deterioro de confiabilidad de la población hacia el gobierno local, lo que significa un deterioro en la gobernabilidad, ya que dificultaría la participación ciudadana para el planteamiento de acuerdos que beneficien o satisfagan las necesidades de la población, además los ciudadanos perderían los incentivos a contribuir con el gobierno.

CAPITULO V: DISCUSIÓN – CONCLUSIONES – RECOMENDACIONES

5.1. Discusión

La presente investigación se desarrolló con el objetivo de analizar la importancia de la gestión administrativa en el cierre de brechas en los sectores educación, salud y transporte en el distrito de San Luis de Shuaro. Los resultados obtenidos en el trabajo y el análisis realizado, demuestran que la gestión municipal en el periodo evaluado no ha tenido un impacto positivo y por tanto se evidencia un nulo desarrollo de infraestructura. Las intervenciones por parte de la gestión administrativa transitoria han sido insuficientes para lograr el objetivo planteado en su último Plan de Desarrollo Concertado. En ese sentido, es de suma importancia que la gestión administrativa encuentre formas de orientar la ejecución del presupuesto al cierre de brechas, hemos encontrado investigaciones que brindan una posición acerca de esta realidad.

En esa línea, encontramos el trabajo de (Tapia Aguirre y otros, 2022) titulado “Gestión municipal y desarrollo local” el cual determinó que existe una relación positiva entre las variables de gestión municipal y desarrollo local con valor $r = 0.638$ estimado mediante el coeficiente de correlación Rho Spearman, que lo llevó a concluir que ante una insuficiente gestión municipal existirá un escaso desarrollo local. También pudo encontrar una relación positiva entre la gestión municipal y la variable de desarrollo económico obteniendo un valor para $r = 0.544$, lo cual los llevó a concluir que, ante una mejor gestión municipal, habrá un mayor desarrollo económico. En ese sentido, podemos corroborar que ante una mejor gestión administrativa habrá un mayor impacto en el desarrollo social de la localidad.

Así mismo, (Benvenuto, 2016) en su investigación “La gestión municipal y el futuro de las ciudades”, concluye que es necesario desarrollar alternativas de liderazgo social para lograr una reacción positiva de la gente ante la adversidad y afronte el problema con la base de un proyecto estratégico que contemple su participación y que los cambios económicos, sociales y tecnológicos los lleven a un progreso social y genere competitividad para el futuro. Este estudio revela el papel crucial que ocupa la gestión administrativa en el desarrollo local.

Por otro lado, (Albuquerque, 2004) en su artículo titulado “Desarrollo económico local y descentralización” concluye que una política de desarrollo económico a este nivel de gobierno requiere que la gestión local asuma roles nuevos y funciones dentro de la gestión pública que vayan más allá de lo tradicional y funcionen como suministradores de servicios sociales a nivel local. Por esto y lo antes expuesto, encontramos que hay una relación directa entre una buena gestión administrativa y el cierre de brechas, desarrollo local y económico.

En ese contexto , el trabajo de (Solis Salazar y otros, 2019) titulado “ Retos de la gestión municipal: Entre la autonomía y la gestión” llegan a concluir que los gobiernos municipales deben tener una estructura fortalecida que le permita tener competencias equitativas para generar una buena gobernabilidad y esto le permita trabajar con participación ciudadana, además sostiene que los gobiernos locales deben fomentar el desarrollo regional, funcionando como alternativas de descentralización política, territorial y económica.

De igual forma es de suma importancia generar medidas que permitan dinamizar la inversión local, (Zavaleta Rojas y otros, 2024) en su investigación titulada “Gestión eficiente en el gobierno local: El Rol de la Simplificación administrativa” concluyen que la gestión administrativa eficiente no solo implica una mejora en los procesos internos, sino que también requiere un análisis exhaustivo de las necesidades de la población para poder brindar servicios de calidad orientados a las verdaderas necesidades de los ciudadanos y estos sean realmente beneficiados. También infieren que las municipalidades en el Perú tienen una naturaleza a enfocarse en la gestión directa para implementar políticas y servicios en sectores como salud, vivienda y ambiente; sin embargo muestran serias deficiencias en sus procesos de implementación, más aún en las municipalidades que se encuentran en los lugares más alejados, con menor asignación presupuestaria y con personal no capacitado en temas relacionados a gestión pública, generando insatisfacción y ofreciendo servicios de baja calidad que no satisfacen las necesidades de los ciudadanos.

Como se pudo observar líneas arriba, hemos discutido distintos aspectos y variables de la gestión administrativa que impactan en el cierre de brechas y el desarrollo local. Se identifican problemáticas relacionadas a la falta de enfoque en las necesidades

reales de la población y como la inadecuada gestión no permite fomentar el desarrollo. En conjunto se observa que la gestión administrativa puede ser crucial para generar un impacto positivo y merece que los procesos sean orientados de manera estratégica para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

5.2. Conclusiones

El gobierno local del distrito San Luis de Shuaro de la provincia de Chanchamayo cuenta con una gestión administrativa intrascendente respecto a la asignación y ejecución de los recursos presupuestales para el cierre de brechas que existen en la localidad; es decir las actividades y proyectos ejecutados en dicho distrito no están directamente relacionados a resolver los problemas de capacidad instalada inadecuada o a la creación de centros de salud y educación o creación de redes viales que conlleven a un desarrollo social y económico de la población.

El gobierno local en el sector educación ha tenido una ejecución casi nula de recursos presupuestales, teniendo treinta y tres (33) centros educativos de distintos niveles, que no cuentan con la infraestructura y equipamiento adecuado; por lo que se concluye que dicho gobierno no cuenta con una eficiente capacidad de gestión administrativa ni con las herramientas necesarias para una gestión moderna y eficiente.

Respecto al sector salud, no ha tenido porcentajes significativos en la ejecución de recursos presupuestales, teniendo el 100% de los centros de salud con capacidad instalada inadecuada, dado que los recursos ejecutados han sido destinados a otras actividades no relacionadas con el cierre de brechas existentes en dicho sector.

Además, respecto al sector transporte ha tenido porcentajes de ejecución significativos, pero no relevantes, ya que los recursos no han sido destinados a actividades y proyectos de creación de redes viales que conecten al distrito con otras ciudades para impulsar el comercio, turismo y la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

5.3. Recomendaciones

Al gobierno local del distrito de San Luis de Shuaro, se le recomienda planificar sus acciones trabajando de la mano con la población para identificar de manera clara las necesidades de los ciudadanos. Deben generar un Plan Operativo Institucional que se encuentre alineado a los objetivos de desarrollo sostenible como país, pero también debe tener claras las necesidades prioritarias del distrito y sus comunidades. Así mismo, este proceso de identificación de necesidades debe estar acompañado por la búsqueda de un equipo municipal profesional que se encuentre capacitado, que pueda apoyar no solo en la simplificación de procesos administrativos, sino que trabajen con el precepto de gestionar compras y servicios que sean beneficiosos para la población.

El equipo profesional municipal debe generar una cartera de proyectos viables, elaborar expedientes técnicos y documentos equivalentes que sustenten la viabilidad de dichas inversiones. De manera que una vez habiendo generado al menos 2 alternativas de solución por sector (soluciones que cuenten con el documento técnico respectivo), se pueda elegir a los proyectos de mayor impacto, que puedan dotar de infraestructura y equipamiento que mejoren la capacidad productiva de la localidad y se acorten las brechas sociales del distrito. En ese sentido, es vital que puedan gestionar alternativas de financiamiento para los proyectos; por lo que se recomienda establecer alianzas interinstitucionales, buscar el apoyo de organismos no gubernamentales que puedan brindar asesoría técnica y ayuda económica, así como crear mancomunidades con distritos aledaños, gestionar el financiamiento de proyectos mediante el mecanismo de obras por impuesto o asociaciones público privadas. El representante municipal y su equipo de trabajo deben estar prestos a aprender sobre estas alternativas de financiamiento y ejecución de proyectos.

El gobierno local debería de fomentar la constante capacitación del equipo de trabajo para poder alcanzar los objetivos planteados, así como gestionar reuniones de capacitación y coordinación con áreas de entidades como Pro Inversión, Ministerios y Unidades Ejecutoras, a fin de absolver dudas y tener procesos de inversión con proyectos eficientes. La creación de alianzas y una buena coordinación con el gobierno regional, puede permitir que el acceso a capacitaciones sea más rápido.

Por otro lado, debería implementar vías de acceso a nivel de trocha carrozable para aprovechar la alta producción agrícola local de café y de cítricos, a fin de obtener una mejora significativa en la economía de los pobladores de los centros nativos, a través de la comercialización de productos agrícolas, por lo que se debe gestionar con urgencia la creación de vías de acceso que puedan conectar a los productores con la vía regional principal, para fomentar la venta de productos locales y dinamizar la economía regional.

En general, nuestro país enfrenta un gran desafío en la creación de infraestructura de los sectores transporte, salud y educación. La falta de infraestructura adecuada limita el desarrollo económico del distrito y esto se refleja en la economía local y los limitados servicios con los que cuenta la población. A pesar del trabajo que han venido realizando las gestiones, la compleja geografía, los problemas de centralización, las limitaciones en relación al presupuesto y gestión, así como los ya conocidos procesos burocráticos dificultan la implementación de las medidas. En ese sentido, dotar de infraestructura estratégica es vital para el desarrollo. Ante esta problemática, es importante implementar medidas que permitan atacar esta problemática, no solo incrementando la infraestructura sino también mejorando la calidad de la existente.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Albuquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización. Revista de la CEPAL (82).

Arevalo del Castillo, T., & Quinde Huaman, I. (2019). Impacto de la gestión municipal en el desarrollo económico local del distrito de Sauce periodo 2014-2017. Universidad nacional de San Martin.

Arriaga Torres, E., & Gomez, M. (2019). El gasto para infraestructura en educación básica en Michoacán y sus determinantes,2017. Revista Mexicana de Investigación Educativa, 24(82), 24.

Benvenuto, O. (2016). La gestión municipal y el futuro de las ciudades. Universidad Nacional de La Matanza. Departamento de Ciencias Económicas.

Castillo Salazar, R., Cárdenas Murrieta, M., & Palomino Alvarado, G. (2021). Calidad del servicio municipal desde la perspectiva del ciudadano. CPAH SCIENTIFIC JOURNAL OF HEALTH, 4(2), 42-56.

Cazallo, A. (2013). La participación público-privada como estrategia de gestión en la prestación de los servicios públicos de transporte de viajeros en autobús. Universidad de Sevilla. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/tesis?codigo=283973>

Garcia Berrocal, M., & Quispe Cordova, A. (2014). Inversión pública en servicios básicos y sus efectos en las condiciones de vida de las familias de la provincia de Huamanga 2007-2012. Universidad Nacional de San Cristobal de Huamanga.

Goyenechea, M. (2016). Dificultades de la inversión en infraestructura pública de salud en Chile: Concesiones y licitación pública. MEDWave, 10. <https://doi.org/10.5867>

Huamani, A. (2015). Gestión pública y desarrollo del departamento de Puno. Sistema Económico, 4(2), 67-106. <https://doi.org/https://semestreeconomico.unap.edu.pe/index.php/revista/issue/archive>

Municipalidad Provincial de Chanchamayo. (2013). Plan de desarrollo concertado. Municipalidad Provincial de Chanchamayo.

Oficialía Mayor del Congreso. (1993). Constitución Política del Perú. El Peruano, pág. 45.

Palacios, C. (2018). Efecto de la inversión pública en la infraestructura vial sobre el crecimiento de la economía peruana entre los años 2000-2016. Universidad de Lima. <https://doi.org/https://doi.org/10.26439/ing.ind2018.n036.2454>

Saldaña, C. M. A., Alvarado, G. D. P. P., & Rios, H. M. S. (2020). Calidad de gestión administrativa financiera en las municipalidades, 2020. Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 4(2), 613-634. Recuperado de <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/104/90>

Ramírez-Gonzales, B. J., Rodríguez-Román, R., Mendoza-Aguilar, C. C., & Carbonell-García, Z. M. (2024). Control interno y gestión administrativa en la Municipalidad Distrital de Malvas. Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía, 9, 206-217. Recuperado de https://ve.scielo.org/scielo.php?pid=S2542-30882024000300206&script=sci_arttext

Rivera, B., & Currais, L. (2005). La inversión en salud como gasto público productivo: un análisis de su contribución al crecimiento económico. Universidad de La Coruña.

Romo Rojas, R. (2016). Gestión municipal y su incidencia en el desarrollo local del distrito de Huancayo- Junín. Escuela de post grado de la universidad nacional del centro del Perú.

Saldaña, C. M. A., Alvarado, G. D. P. P., & Rios, H. M. S. (2020). Calidad de gestión administrativa financiera en las municipalidades, 2020. Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 4(2), 613-634. Recuperado de <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/104/90>

Sierra, M. (2023). Análisis de las dinámicas de la gestión administrativa en municipios de sexta categoría en el departamento de Santander. Administración & Desarrollo, 53 (2), 1-35. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9213343>

Solis Salazar, R., Salgado Guzman, S., & Montiel Rodriguez, D. (2019). Retos de la gestión municipal: entre la autonomía y la gestión. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (10).

Tapia Aguirre, J., Avendaño Celso, Coacalla Castillo, C., Calla Chumpisuca, Y., Espinoza, J., & Vera Maldonado, P. (2022). Gestión municipal y desarrollo local. Instituto universitario de Innovación ciencia y Tecnología Inudi Perú. <https://doi.org/10.35622/inudi.b.049>

Zavaleta Rojas, M., Chamoly Urtecho, K., & Santamaria Oblitas, S. (2024). Gestión Eficiente en el Gobierno Local: El Rol de la Simplificación Administrativa. Podium, 7(45). <https://doi.org/http://dx.doi.org/10.31095/podium.2024.45.7>